GHIDUL SOLICITANTULUI

Condiții de accesare a finanțării

pentru sprijinirea proiectelor dedicate conservării biodiversității

pentru a îndeplini cerințele directivelor de mediu - etapizate

Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027

Prioritatea 2 - Protecţia mediului prin conservarea biodiversităţii, asigurarea calităţii aerului şi remediere a siturilor contaminate, Obiectiv specific: 2.7 Creșterea protecției și conservării naturii, a biodiversității și a infrastructurii verzi, inclusiv în zonele urbane, precum și reducerea tuturor formelor de poluare

Acțiunea 2.1 - Conservarea biodiversității pentru a îndeplini cerințele directivelor de mediu

Apel: *Conservarea biodiversității pentru a îndeplini cerințele directivelor de mediu - Proiecte etapizate*

CUPRINS

[**1. PREAMBUL, ABREVIERI ȘI GLOSAR** 5](#_Toc146622094)

[1.1. Preambul 5](#_Toc146622095)

[1.2. Abrevieri 5](#_Toc146622096)

[**1.3. Glosar** 6](#_Toc146622097)

[**2. ELEMENTE DE CONTEXT** 7](#_Toc146622098)

[2.1. Informații generale Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 7](#_Toc146622099)

[2.2. Prioritatea,Fondul, Obiectiv de politică, Obiectiv specific 8](#_Toc146622100)

[2.3. Reglementări europene și naționale, cadrul strategic, documente programatice aplicabile – lista indicativă 9](#_Toc146622101)

[**3. ASPECTE SPECIFICE APELULUI DE PROIECTE** 11](#_Toc146622102)

[3.1. Tipul de apel 11](#_Toc146622103)

[3.2. Forma de sprijin (grant) 11](#_Toc146622104)

[3.3. Bugetul alocat apelului de proiecte 11](#_Toc146622105)

[3.4. Rata de cofinanțare 12](#_Toc146622106)

[3.5. Zonele geografice vizate de apelul de proiecte 13](#_Toc146622107)

[3.6. Acțiuni sprijinite în cadrul apelului 13](#_Toc146622108)

[3.7. Grup țintă vizat de apelul de proiecte 14](#_Toc146622109)

[3.8. Indicatori 14](#_Toc146622110)

[3.8.1. Indicatori de realizare 14](#_Toc146622111)

[3.8.2. Indicatori de rezultat 16](#_Toc146622112)

[3.8.3. Indicatori suplimentari specifici apelului de proiecte 16](#_Toc146622113)

[3.9. Rezultatele așteptate 16](#_Toc146622114)

[3.10. Operațiune de importanță strategică 16](#_Toc146622115)

[3.11. Investiții teritoriale integrate 16](#_Toc146622116)

[3.12. Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității 16](#_Toc146622117)

[3.13. Reguli privind ajutorul de stat 16](#_Toc146622118)

[3.14. Reguli privind instrumentele financiare 18](#_Toc146622119)

[3.15. Acțiuni interregionale, transfrontaliere și transnaționale 18](#_Toc146622120)

[3.16. Principii orizontale 18](#_Toc146622121)

[3.17. Aspecte de mediu (inclusiv aplicarea Directivei 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului). Aplicarea principiului DNSH. Imunizarea la schimbările climatice 19](#_Toc146622122)

[3.18. Caracterul durabil al proiectului 20](#_Toc146622123)

[3.19. Acțiuni menite să garanteze egalitatea de șanse, de gen, incluziunea și nediscriminarea 20](#_Toc146622124)

[3.20. Teme secundare 21](#_Toc146622125)

[3.21. Informarea și vizibilitatea sprijinului din fonduri 21](#_Toc146622126)

[**4. INFORMAȚII ADMINISTRATIVE DESPRE APELUL DE PROIECTE** 22](#_Toc146622127)

[4.1. Data deschiderii apelului de proiecte 22](#_Toc146622128)

[4.2. Perioada de pregătire a proiectelor 22](#_Toc146622129)

[4.3. Perioada de depunere a proiectelor 22](#_Toc146622130)

[4.4. Modalitatea de depunere a proiectelor 22](#_Toc146622131)

[**5. CONDIȚII DE ELIGIBILITATE** 22](#_Toc146622132)

[5.1. Eligibilitatea solicitanților și partenerilor 23](#_Toc146622133)

[5.1.1. Cerințe privind eligibilitatea solicitanților și partenerilor 23](#_Toc146622134)

[5.1.2. Categorii de solicitanți eligibili 32](#_Toc146622135)

[5.1.3. Categorii de parteneri eligibili 34](#_Toc146622136)

[5.1.4. Reguli și cerințe privind parteneriatul 34](#_Toc146622137)

[5.2. Eligibilitatea activităților 35](#_Toc146622138)

[5.2.1. Cerințe generale privind elibigilitatea activităților 35](#_Toc146622139)

[5.2.2. Activități eligibile 38](#_Toc146622140)

[5.2.3. Activitatea de bază 43](#_Toc146622141)

[5.2.4. Activități ne-eligibile 47](#_Toc146622142)

[5.3. Eligibilitatea cheltuielilor 48](#_Toc146622143)

[5.3.1. Baza legală pentru stabilirea eligibilității cheltuielilor 49](#_Toc146622144)

[5.3.2. Categorii și plafoane de cheltuieli eligibile 49](#_Toc146622145)

[5.3.3. Categorii de cheltuieli neeligibile 52](#_Toc146622146)

[5.3.4. Opțiuni de costuri simplificate. Costuri directe și costuri indirecte 52](#_Toc146622147)

[5.3.5. Opțiuni de costuri simplificate. Costuri unitare/sume forfetare și rate forfetare 53](#_Toc146622148)

[5.3.6. Finanțare nelegată de costuri 53](#_Toc146622149)

[5.4. Valoarea minimă și maximă eligibilă/nerambursabilă a unui proiect 53](#_Toc146622150)

[5.5. Cuantumul cofinanțării acordate 53](#_Toc146622151)

[5.6. Durata proiectului 53](#_Toc146622152)

[5.7. Alte cerințe de eligibilitate a proiectului 53](#_Toc146622153)

[**6. INDICATORI DE ETAPĂ** 60](#_Toc146622154)

[**7. COMPLETAREA ȘI DEPUNEREA CERERILOR DE FINANȚARE** 60](#_Toc146622155)

[7.1. Completarea formularului cererii 61](#_Toc146622156)

[7.2. Limba utilizată în completarea cererii de finanțare 61](#_Toc146622157)

[7.3. Metodolgia de justificare și detaliere a bugetului cererii de finanțare 62](#_Toc146622158)

[7.4. Anexe și documente obligatorii la depunerea cererii 62](#_Toc146622159)

[7.5. Aspecte administrative privind depunerea cererii de finanțare 64](#_Toc146622160)

[7.6. Anexele și documente obligatorii la momentul contractării 64](#_Toc146622161)

[7.7. Renunțarea la cererea de finanțare 66](#_Toc146622162)

[**8. PROCESUL DE EVALUARE, SELECȚIE ȘI CONTRACTARE A PROIECTELOR** 66](#_Toc146622163)

[8.1. Principalele etape ale procesului de evaluare, selecție și contractare 66](#_Toc146622164)

[8.2. Conformitate administrativă și eligibilitate – Declarația unică de eligibilitate și angajament 67](#_Toc146622165)

[8.3. Etapa de evaluare preliminară – dacă este cazul (specific pentru intervențiile FSE+) 67](#_Toc146622166)

[8.4 Evaluarea tehnică și financiară. Criterii de evaluare tehnică și financiară 67](#_Toc146622167)

[8.4.1 Criteriile de evaluare tehnică și financiară (compatibilizarea cu prevederile PDD 2021-2027) 67](#_Toc146622168)

[8.5. Aplicarea pragului de calitate 68](#_Toc146622169)

[8.6. Aplicarea pragului de excelență 68](#_Toc146622170)

[8.7. Notificarea rezultatului evaluării tehnice și financiare 68](#_Toc146622171)

[8.8. Contestații 68](#_Toc146622172)

[8.9. Contractarea proiectelor 69](#_Toc146622173)

[8.9.1. Verificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate 70](#_Toc146622174)

[8.9.2. Decizia de acordare/respingere a finanțării 70](#_Toc146622175)

[8.9.3. Definitivarea planului de monitorizare a proiectului (indicatori de etapă) 71](#_Toc146622176)

[8.9.4. Semnarea contractului de finanțare 72](#_Toc146622177)

[**9. ASPECTE PRIVIND CONFLICTUL DE INTERESE** 73](#_Toc146622178)

[**10. ASPECTE PRIVIND PRELUCRAREA DATELOR CU CARACTER PERSONAL** 74](#_Toc146622179)

[**11. ASPECTE PRIVIND MONITORIZAREA TEHNICĂ ȘI RAPOARTELE DE PROGRES** 75](#_Toc146622180)

[11.1. Rapoartele de progres 75](#_Toc146622181)

[11.2. Vizitele de monitorizare 76](#_Toc146622182)

[11.3. Mecanismul specific indicatorilor de etapă. Planul de monitorizare 78](#_Toc146622183)

[**12. ASPECTE PRIVIND MANAGEMENTUL FINANCIAR** 80](#_Toc146622184)

[12.1. Mecanismul cererilor de prefinanțare 80](#_Toc146622185)

[12.2. Mecanismul cererilor de plată 81](#_Toc146622186)

[12.3. Mecanismul cererilor de rambursare 82](#_Toc146622187)

[12.4. Graficul cererilor de prefinanțare/plată/rambursare 82](#_Toc146622188)

[12.5. Vizitele la fața locului 82](#_Toc146622189)

[**13. MODIFICAREA GHIDULUI SOLICITANTULUI** 83](#_Toc146622190)

[13.1. Aspectele care pot face obiectul modificărilor prevederilor ghidului solicitantului 83](#_Toc146622191)

[13.2. Condiții privind aplicarea modificărilor pentru cererile de finanțare aflate în procesul de selecție (condiții tranzitorii) 84](#_Toc146622192)

[**14. ANEXE** 84](#_Toc146622193)

# **1. PREAMBUL, ABREVIERI ȘI GLOSAR**

## 1.1. Preambul

Prezentul ghid a fost elaborat de Autoritatea de Management pentru Programul Dezvoltare Durabilă (PDD) pentru solicitanţii care doresc să obţină finanţare nerambursabilă pentru proiecte de investiţii, în cadrul Priorității 2 **- Protecţia mediului prin conservarea biodiversităţii, asigurarea calităţii aerului şi remediere a siturilor contaminate, Obiectivul** **Specific 2.7 – Creșterea protecției și conservării naturii, a biodiversității și a infrastructurii verzi, inclusiv în zonele urbane, precum și reducerea tuturor formelor de poluare, Acțiunea 2.1 - Conservarea biodiversității pentru a îndeplini cerințele directivelor de mediu.**

În situaţia în care pe parcursul sesiunii de proiecte intervin modificări de natură a afecta regulile şi condiţiile de finanţare stabilite prin prezentul ghid, inclusiv prelungirea termenului de depunere, AM PDD va aduce completări sau modificări ale conținutului acestuia, prin publicarea unei versiuni revizuite.

În cazul modificării legislației menționate în prezentul ghid sau cu incidență asupra acestuia, prevederile actelor normative vor prevala, fără a fi necesară modificarea ghidului solicitantului.

Aspectele cuprinse în acest document, ce derivă din PDD 2021-2027 și modul său de implementare, vor fi interpretate exclusiv de către Ministerul Investiției și Proiectelor Europene (MIPE), cu respectarea legislației în vigoare, folosind metoda de interpretare sistematică și aplicarea principiilor privind tratamentul egal și nediscriminarea solicitanților la finanțare. Având în vedere acest aspect, este răspunderea solicitanților la finanțare asupra neconformării cererii de finanțare și anexelor cu prevederile ghidului solicitantului, legislației în vigoare și/sau situației specifice fiecărui aplicant/proiect.

Se recomandă ca, înainte de a începe completarea cererii de finanțare, să se parcurgă toate informaţiile prezentate în acest document, precum şi toate prevederile din anexele la acestea şi să se ia în calcul toate aspectele legate de specificul intervenţiilor finanţate.

Se recomandă ca, până la data limită de depunere a cererilor de finanţare, să se consulte periodic pagina de internet a MIPE, pentru a urmări eventualele modificări ale condițiilor de finanțare, precum și alte comunicări/ clarificări pentru accesarea fondurilor în cadrul apelului de proiecte asociate prezentului ghid.

**Modificările legislative relevante, intervenite pe parcursul procesului de consultare publică până la aprobarea prezentului ghid și/sau corelări cu alte prevederile legale existente vor conduce la actualizarea prevederilor prezentului document.**

## 1.2. Abrevieri

**AA** - Autoritatea de Audit

**ANANP** – Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate

**AM** – Autoritatea de Management

**ARBDD** - Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării

**BS -** Bugetul de Stat

**CAE** Conformitate administrativă și eligibilitate

**CASFP -** Cadrul de acțiune structurat în funcție de priorități

**CE -** Comisia Europeană

**CPA** - Cadrul de Acțiune Prioritară pentru Natura 2000

**DNSH** - Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

**ETF -** Evaluarea tehnică și financiară

**FEDR -** Fondul European pentru Dezvoltare Regională

**FC** - Fondul de Coeziune

**GIV** – Ghid de Identitate Vizuală - Vizibilitate, Transparență și Comunicare în perioada de programare 2021-2027

**HG** - Hotărâre de Guvern

**MIPE** - Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene

**MMAP -** Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

**MySMIS** - Sistem unic de management a informaţiei  
**NUTS** - Nomenclatorul Unităților Statistice Teritoriale

**OCPI** - Oficiu de cadastru şi publicitate imobiliară

**OUG** - Ordonanță de urgență a Guvernului

**OP -** Obiectiv de Politică

**OS** - Obiectiv Specific

**PA** - Plan de acțiune

**PAC 2023-2027** - Plan Național Strategic 2023 – 2027 privind politica agricolă comună

**PM** - Plan de Management

**PNCDI IV** - Planului naţional de cercetare-dezvoltare şi inovare pentru perioada 2022-2027

**POIM** - Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020

**PT** - Proiect tehnic

**SF** *-* Studiu de fezabilitate

**TFUE** - Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene

## **1.3. Glosar**

În sensul prezentului Ghid, următorii termeni se folosesc cu următoarele înțelesuri:

**Caracterul durabil al operațiunilor** - perioada în care trebuie menținut caracterul durabil al operațiunii este de 5 ani de la data efectuării plății finale în cadrul contractului de finanțare;

**Cererea de finanțare** -reprezintă un document standardizat, disponibil în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+, după caz MySMIS2014, prin care este solicitat sprijin financiar pentru perioada de programare 2021 - 2027, în condițiile aplicabile apelurilor de proiecte în care se solicită finanțare, pentru acoperirea totală sau parțială a costurilor de realizare ale unui proiect și este însoțit de anexe și documentele specificate în prezentul ghid;

**Cofinanțare publică** - orice contribuție din fonduri publice naționale destinată finanțării cheltuielilor eligibile necesare implementării proiectului în conformitate cu prevederile OUG 133/2021 și a normelor de aplicare aferente acesteia și HG nr. 873/2022;

**Cheltuieli eligibile** - cheltuielile efectuate de beneficiar pentru implementarea proiectelor finanțate în cadrul programelor operaționale, conform prevederilor art. 63 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, precum și în conformitate cu în conformitate cu prevederile OUG 133/2021 și a normelor de aplicare aferente acesteia și HG nr. 873/2022;

**Contractul de finanțare** actul juridic, cu titlu oneros, de adeziune, încheiat între autoritatea de management, și beneficiar, prin care se stabilesc drepturile și obligațiile corelative ale părților în vederea implementării operațiunilor;

**Declarația unică a solicitantului/liderului de parteneriat/partenerului -** este o declarație pe propria răspundere, sub incidența prevederilor legale care privesc falsul în declarații și falsul intelectual, prin care acesta declară că a respectat toate cerințele pentru depunerea cererii de finanțare și îndeplinește condițiile de eligibilitate prevăzute în Ghidul solicitantului și se angajează ca în situația în care proiectul este admis la contractare să prezinte toate documentele justificative pentru a face dovada îndeplinirii condițiilor de eligibilitate, sub sancțiunea respingerii finanțării;

**Indicatori de etapă** - Conform nr. OUG 23/2023 reprezintă reperele cantitative, valorice sau calitative față de care este monitorizat și evaluat, într-o manieră obiectivă și transparentă, progresul implementării unui proiect; în funcție de natura proiectelor, indicatorii de etapă pot reprezenta: realizarea unor activități sau subactivități din proiect, atingerea unor stadii de implementare sau de execuție tehnică sau financiară prestabilite, precum și stadii sau valori intermediare ale indicatorilor de realizare;

**Indicator de realizare** - În conformitate cu prevederile Regulamentului 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare, înseamnă un indicator de măsurare a rezultatelor specifice ale intervenției;

**Indicator de rezultat** - În conformitate cu prevederile Regulamentului 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare, înseamnă un indicator de măsurare a efectelor intervențiilor sprijinite, în special în ceea ce privește destinatarii direcți, populația vizată sau utilizatorii infrastructurii;

**Plan de monitorizare a proiectului** — Conform nr. OUG 23/2023 reprezintă planul inclus în contractul de finanțare/decizia de finanțare, după caz, prin care se stabilesc indicatorii de etapă care se vor monitoriza de către autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, pe parcursul implementării proiectului, modul de verificare a acestora, precum țintele finale asumate pentru indicatorii de realizare și de rezultat care vor fi atinse în urma implementării proiectului; utilizarea acestui plan are ca finalitate consolidarea și eficientizarea procesului de monitorizare a proiectelor de către autoritățile de management/organismele intermediare, după caz.

# **2. ELEMENTE DE CONTEXT**

## 2.1. Informații generale Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027

Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 este un program multifond, cofinanțat atât din FEDR cât și din FC, fiind aprobat de Comisia Europeană prin decizia nr. C(2022) 8703/24.11.2022 implementat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene prin Autoritatea de Management Dezvoltare Durabilă. PDD poate fi consultat [aici](https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2022/11/ccd9ae994ca747e93c52ec9c97fc4c39.pdf).

PDD dispune de o alocare totală de 5,25 mld. euro (UE și BS) din care aproximativ 4,04 mld. euro fiind cofinanțarea din partea UE (FEDR și FC), iar diferența de 1,21 mld. euro reprezentând contribuția națională. Alocarea anterior menționată este distribuită astfel în cadrul următoarelor priorități:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Prioritatea | Alocare UE  (mil. euro) | Cofinanațre națională (mil. euro) | Total (mil. euro) |
| Prioritatea 1. Dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată și tranziția la o economie circulară | 2.585,11 (FEDR+FC) | 832,66 | 3.417,77 |
| Prioritatea 2. Protecţia mediului prin conservarea biodiversităţii, asigurarea calităţii aerului şi remediere a siturilor contaminate | 170 (FEDR) | 30 | 200 |
| Prioritatea 3. Promovarea adaptării la schimbările climatice şi managementul riscurilor | 440,19 (FEDR) | 77,68 | 517,88 |
| Prioritatea 4. Promovarea eficienței energetice, a sistemelor și rețelelor inteligente de energie și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră | 848,76 (FEDR+FC) | 269,78 | 1.118,54 |

## 2.2. Prioritatea,Fondul, Obiectiv de politică, Obiectiv specific

Prezentul ghid se aplică pentru liniile de finanțare aferente **proiectelor etapizate** finanțate prin POIM 2014-2020 și continuate la finanțare în PDD 2021-2027, în cadrul Priorității 2. Protecția mediului prin conservarea biodiversităţii, asigurarea calității aerului şi remediere a siturilor contaminate. Nevoia de investiții are ca obiectiv principal conformarea cu:

* **Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică**
* **Directiva 79/409 din 1979 modificată prin Directiva 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice.**

Investițiile vor avea în vedere și obiectivele **Strategiei UE pentru biodiversitate 2030**, care este parte a PVE. De asemenea, va fi vizată și menținerea și refacerea ecosistemelor degradate (împăduriri, coridoare ecologice etc.) situate în afara ariilor naturale protejate, continuând acțiunile finanțate prin POIM.

Investițiile propuse trebuie să se încadreze în următorul obiectiv de politică și obiectiv specific al fondurilor mai jos menționate:

|  |  |
| --- | --- |
| Prioritatea 2. Protecția mediului prin conservarea biodiversităţii, asigurarea calității aerului şi remediere a siturilor contaminate | |
| Obiectivul de politică | **OP 2** - O Europă mai ecologică, rezilientă, cu emisii reduse de dioxid de carbon, care se îndreaptă către o economie cu zero emisii de dioxid de carbon, prin promovarea tranziției către o energie nepoluantă și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a atenuării schimbărilor climatice și a adaptării la acestea, a prevenirii și gestionării riscurilor, precum și a unei mobilități urbane durabile |
| Obiectivul specific | **OS 2.7.** - Creșterea protecției și conservării naturii, a biodiversității și a infrastructurii verzi, inclusiv în zonele urbane, precum și reducerea tuturor formelor de poluare |
| Acțiunea | **2.1** - Conservarea biodiversității pentru a îndeplini cerințele directivelor de mediu |
| Fondurile asociate | Fondul European de Dezvoltare Regional (FEDR) |

## 2.3. Reglementări europene și naționale, cadrul strategic, documente programatice aplicabile – lista indicativă

**Reglementări europene:**

* Regulamentul (UE) 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize;
* Regulamentul (UE) 1058/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune;
* Comunicarea Comisiei C(2021) 373/1 16 septembrie 2021. Orientări tehnice referitoare la imunizarea infrastructurii la schimbările climatice în perioada - vezi [aici](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=OJ:C:2021:373:FULL&from=EN) ;
* Comunicarea Comisiei C(2021) 1054 final din 12 februarie 2021. Orientări tehnice privind aplicarea principiului de ”a nu prejudicia în mod semnificativ” în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență - vezi [aici](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021XC0218(01)&from=EN);
* Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică; Directiva 97/62/EC a Consiliului din 27 Octombrie 1997 de adaptare la progresul tehnic și științific a Directivei 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică;
* Comunicarea Comisiei C(2021) 6913 final din 28 septembrie 2021. Evaluarea planurilor și proiectelor în raport cu siturile Natura 2000 – Orientări metodologice privind dispozițiile articolului 6 alineatele (3) și (4) din Directiva 92/43/CEE privind habitatele;
* Directiva 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice;
* Directiva 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului;
* Directiva 2014/52/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 de modificare a Directivei 2011/92/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului;
* [Directiva 2000/60/CE - cadrul de politică comunitară în domeniul apei](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/AUTO/?uri=celex:32000L0060), cu modificările și completările ulterioare;
* Regulamentul (UE) nr. 1143/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind prevenirea și gestionarea introducerii și răspândirii speciilor alogene invazive;

**Reglementări naționale:**

* OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea şi sancționarea neregulilor apărute în obţinerea şi utilizarea fondurilor europene şi/sau a fondurilor publice naţionale aferente acestora;
* Hotărârea Guvernului nr. 875/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare;
* OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum şi pentru modificarea şi completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările şi completările ulterioare;
* OUG nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene în perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă ;
* HG nr. 829/2022 pentru aprobarea [Normelor metodologice](https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/256870) de aplicare a [Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021](https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/249731) privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă;
* HG nr. 873/2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin fondul european de dezvoltare regională, fondul social european plus, fondul de coeziune și fondul pentru o tranziție justă;
* HG nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice;
* OUG nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027
* Ordinul MIPE nr. 1777/2023 pentru aprobarea conținutului/modelului/formatului/structurii cadru pentru documentele prevăzute la art. 4. alin (1) teza întâi, art. 6 alin. (1) și (3), art 7 alin. (1). Art. 17 alin. (2) din OUG 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

* Legea nr. 107/1996 legea apelor, cu modificările și completările ulterioare;
* Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 236/24.11.2000 privind regimul ariilor protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată prin Legea nr. 462/18.07.2001, cu modificările și completările ulterioare;
* Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată prin Legea nr. 265/29.06.2006, cu modificările și completările ulterioare;
* Legea nr. 292/03.12.2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului;
* Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată prin Legea nr. 49 din 7 aprilie 2011;
* Legea nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, cu modificările și completările ulterioare;
* HG nr. 1227/2022 privind aprobarea Strategiei naționale pentru păduri 2030;
* HG nr. 1188/2022 privind aprobarea Planului național de cercetare, dezvoltare și inovare 2022-2027
* [HG nr. 846/2010 Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung;](http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/121991)

**Documente programatice (Programe, Strategii, Planuri):**

* Pactul verde;
* Strategia UE privind Biodiversitatea 2030 ;
* Semestrul European;
* Agenda 2030 a ONU pentru Dezvoltare Durabilă;
* Strategia națională pentru păduri 2030;
* Strategia UE pentru Regiunea Dunării;
* Planurile de Management ale Bazinelor Hidrografice (PMBH);
* Planul Național de Investiții (document în curs de elaborare).

# **3. ASPECTE SPECIFICE APELULUI DE PROIECTE**

Apelul de proiecte prevăzut de prezentul ghid va fi lansat în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+.

## 3.1. Tipul de apel

Prin prezentul ghid se lansează apel de proiecte necompetitiv cu termen limită de depunere, bazat pe listă de proiecte preidentificate, care constituie **Anexa 1** la prezentul ghid. Procesul de evaluare, selecție, contractare va fi realizat în conformitate cu prevederile **secțiunii 8** la prezentul ghid.

## 3.2. Forma de sprijin (grant)

Codul asociat acestui tip de sprijin este **01 – Grant** și se va avea în vedere la completarea secțiunii specifice din cererea de finanțare.

## 3.3. Bugetul alocat apelului de proiecte

Bugetul total alocat apelului de proiecte este dedicat următoarelor tipuri de acțiuni:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Tipul de proiecte | Buget total apel  -mil Euro\_ |  | Buget apel  utilizând supracontractare  -mil Euro- |
| A. Elaborarea Planurilor de Management (PM) a siturilor Natura 2000 și a Planurilor de acțiune (PA) pentru specii, ținându-se cont de ordinea cronologică a declarării acestora, prioritate având PM ale siturilor aflate în arealul proiectelor de infrastructură aflate în pregătire | 101,295 | 202,59 | |
| B.Menținerea/îmbunătățirea stării de conservare a speciilor și habitatelor prin măsuri de conservare prevăzute în planurile de management ale siturilor Natura 2000/planurile de acțiune pentru specii |
| C.Îmbunătățirea ecosistemelor degradate prin proiecte identificate in POIM, care vizează activități cu potențial de stocare a carbonului (ex. cursurile râurilor, zone umede, tronsoane degradate de râu, păduri, diversificarea habitatelor riverane), precum și asigurarea conectivității ecologice |

Nu există o alocare dedicată ITI în cadrul PDD 2021-2027.

## 3.4. Rata de cofinanțare

Sursele de finanțare se asigură după cum urmează:

|  |  |
| --- | --- |
| Valoarea maximă a finanţării acordate pentru costurile totale eligibile (pentru beneficiarii prevăzuţi la art.7, alin 1-4 din OUG nr. 133/2021) - FEDR | 85% |
| Contribuţia eligibilă minimă a beneficiarului (buget de stat) | 15% |

|  |  |
| --- | --- |
| Valoarea maximă a finanțării acordate pentru costurile totale eligibile (pentru categoriile de beneficiari care nu sunt acoperite de art.7, alin 1-4 din OUG nr. 133/2021) - FEDR | 100% (85% FEDR + 15% buget de stat) |
| Contribuţia eligibilă minimă a beneficiarului (buget de stat) | 0% |

## 3.5. Zonele geografice vizate de apelul de proiecte

***În cadrul apelului de proiecte*** lansat prin prezentul ghid sunt avute în vedere regiunile mai puțin dezvoltate (Vest, Nord-Vest, Nord-Est, Sud-Est, Sud, Sud-Vest, Centru).

## 3.6. Acțiuni sprijinite în cadrul apelului

În cadrul prezentului ghid sunt sprijinite acțiunile prevăzute de Prioritatea 2 - *Protecția mediului prin conservarea biodiversităţii, asigurarea calităţii aerului şi remediere a siturilor contaminate,* din cadrul Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027, cu privire la nivelul limitat al resurselor pentru asigurarea managementului adecvat și măsurilor pentru protejarea și refacerea naturii (Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică și Directiva 79/409 din 1979 modificată prin 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice, ambele cu modificările și completările ulterioare).

***Acțiunile sprijinite prin prezentul ghid sunt cele care fac obiectul etapei a doua a proiectelor și se referă la:***

**A. Elaborarea Planurilor de Management (PM) a siturilor Natura 2000 și a Planurilor de acțiune (PA) pentru specii, ținându-se cont de ordinea cronologică a declarării acestora, prioritate având PM ale siturilor aflate în arealul proiectelor de infrastructură aflate în pregătire:**

* Elaborarea studiilor pentru monitorizarea și evaluarea stării de conservare a speciilor şi habitatelor de importanță comunitară;
* Inventarierea speciilor sălbatice de interes comunitar în vederea determinării măsurilor pentru menținerea/îmbunătățirea stării de conservare a speciilor şi habitatelor de importanţă comunitară, fie la nivel naţional, fie la nivel de sit;
* Alte activități necesare specifice elaborării planurilor de management / planurilor de acțiune.
  1. **Menținerea/îmbunătățirea stării de conservare a speciilor și habitatelor prin măsuri de conservare prevăzute în planurile de management ale siturilor Natura 2000/planurile de acțiune pentru specii**:
* Măsuri pentru menținerea şi îmbunătățirea stării de conservare a speciilor şi habitatelor de importanță comunitară, inclusiv reconstrucția ecologică a ecosistemelor de pe suprafața ariilor naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000;
* Monitorizarea şi evaluarea stării de conservare a speciilor şi habitatelor de importanță comunitară;
* Reducerea efectelor presiunilor hidromorfologice la nivelul cursurilor de apă în vederea protecţiei biodiversităţii (pasaje de trecere a ihtiofaunei pentru lucrările de barare transversală a cursului de apă, restaurarea zonelor umede, restaurarea albiei şi a reliefului din lunca inundabilă a corpurilor de apă, etc.);
* Crearea şi menţinerea coridoarelor ecologice, crearea şi menţinerea coridoarelor de migraţie a speciilor, conservarea conectivităţii şi funcţionalităţii ecologice, menţinerea şi/sau îmbunătăţirea conectivităţii pentru reţeaua de arii protejate, inclusiv a reţelei Natura 2000;
* Alte tipuri de măsuri similare, prevăzute în planurilor de management / planurilor de acțiune.

**C. Îmbunătățirea ecosistemelor degradate prin proiecte identificate in POIM, care vizează activități cu potențial de stocare a carbonului (ex. cursurile râurilor, zone umede, tronsoane degradate de râu, păduri, diversificarea habitatelor riverane), precum și asigurarea conectivității ecologice:**

* Menținerea și refacerea ecosistemelor lacustre și de ape curgătoare și a serviciilor furnizate.

## 3.7. Grup țintă vizat de apelul de proiecte

Grupul țintă este reprezentat de populaţia României.

## 3.8. Indicatori

Indicatorii ce vor fi prezentați în cererea de finanțare sunt cei aferenți etapei a II-a a proiectului.

### 3.8.1. Indicatori de realizare

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ID | **Indicatori la nivel de proiect** | Unitate de măsură | Descriere indicator |
| ***Pentru acțiunile de tip A*** | | | |
| 2S5 | Planuri de management al siturilor Natura 2000/Planuri de acțiune pentru specii aprobate/ Studiu/raport elaborate pentru fundamentarea unir strategii, transmis la Comisia Europeană | Planuri | Numărul de planuri de management al siturilor Natura 2000/ Planuri de acțiune pentru specii elaborate cu sprijin PDD şi aprobate de autoritatea competent  Planul de management este documentul care descrie şi evaluează situaţia prezentă a ariei naturale protejate, defineşte obiectivele, precizează acţiunile de conservare necesare şi reglementează activităţile care se pot desfăşura pe teritoriul ariilor, în conformitate cu obiectivele de management și cu OUG 57/2007 cu modificările și completările ulterioare. În scopul protecției și conservării speciilor, se elaborează planuri de acțiune naționale/regionale pentru fiecare specie, documente care conțin măsuri de acțiune și conservare, în conformitate cu planurile de acțiune pentru specii, agreate la nivel internațional/european.  Planurile de management elaborate vor acoperi una sau mai multe arii naturale protejate (*OUG nr. 57/2007: În cazul suprapunerii totale a ariilor naturale protejate, se va realiza un singur plan de management, ținând cont de respectarea categoriei celei mai restrictive de management. În cazul suprapunerii parţiale a ariilor naturale protejate, planurile de management ale acestora se elaborează astfel încât în zonele de suprapunere să existe o corelare a măsurilor de conservare, cu respectarea categoriei celei mai restrictive de management*). |
| ***Pentru acțiunile de tip B*** | | | |
| RCO37 | Suprafața siturilor Natura 2000 care fac obiectul unor măsuri de protecție și de refacere | ha | Suprafața siturilor Natura 2000 acoperite de măsuri de protecție și restaurare finanțate din proiectele sprijinite  Aceste măsuri trebuie să fie în conformitate cu cadrul de acțiune prioritară (PAF/CPA). PAF-urile sunt instrumente strategice de planificare multianuală menite să ofere o imagine de ansamblu cuprinzătoare a măsurilor care sunt necesare pentru implementarea rețelei Natura 2000 la nivelul UE și să le conecteze la instrumentele de finanțare ale UE corespunzătoare (a se vedea Directiva Consiliului 92/43/CEE în referințe).  În cuantificarea indicatorului se vor avea în vedere doar suprafețele care beneficiază direct de măsuri de conservare (de exemplu, pentru parcurile naţionale nu se va menționa suprafaţa integrală a parcurilor, ci aceea în care se desfăşoară activităţile de conservare). |
| ***Pentru acțiunile de tip C*** | | | |
| 2S6 | Suprafața ecosistemelor degradate din afara siturilor Natura 2000 supuse măsurilor de protecție și restaurare | ha | Suprafața ecosistemelor degradate acoperite de măsuri de protecție și restaurare finanțate din proiectele sprijinite  Prin ecosistem se înțelege un complex dinamic de comunități de plante, animale şi microorganisme şi mediul abiotic, care interacționează într-o unitate funcțională.  Un ecosistem este considerat degradat atunci când viabilitatea proceselor și relațiilor naturale din cadrul său, prin urmare și biodiversitatea sa, sunt perturbate antropogenic sau sub acțiunea unor factori naturali. Indicatorul nu include ecosistemele de pe teritoriile ariilor protejate ale rețelei Natura 2000.  În cuantificarea indicatorului se vor avea în vedere doar suprafețele care beneficiază direct de măsuri implementate în vederea reluării serviciilor ecosistemice (de exemplu, pentru ecosisteme nu se va menționa suprafața integrală a acestora, ci aceea ce beneficiază de măsurile implementate). |

### 3.8.2. Indicatori de rezultat

Nu se aplică

### 3.8.3. Indicatori suplimentari specifici apelului de proiecte

Pe lângă indicatorii obligatorii menționați anterior, fiecare proiect va avea şi indicatori fizici asociați rezultatelor.

## 3.9. Rezultatele așteptate

**Principalele rezultate** urmărite prin promovarea investiţiilor în domeniul protecției biodiversității vizează realizarea angajamentelor ce derivă din directivele europene privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică (Directiva 92/43/CEE) şi conservarea păsărilor sălbatice (Directiva 79/409 din 1979 modificată prin 2009/147/CE):

* *Planuri de management* *pentru siturile Natura 2000 și Planuri de acțiune pentru specii elaborate și aprobate*
* *Măsuri de conservare specifice prevăzute în planurile de management ale siturilor Natura 2000/planuri de acțiune pentru specii implementate;*
* *Ecosisteme degradate refăcute.*

## 3.10. Operațiune de importanță strategică

*Nu se aplică*

## 3.11. Investiții teritoriale integrate

*Nu se aplică*.

## 3.12. Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității

*Nu se aplică*

## 3.13. Reguli privind ajutorul de stat

Operaţiunile propuse spre finanțare în cadrul acestui obiectiv specific constau în investiţii vizând protecția biodiversității, ai căror beneficiari sunt cei enumerați la Secțiunea 3.7.

Acestea sunt tratate, din perspectiva ajutorului de stat, în cadrul *Comunicării Comisiei Europene privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, în secțiunea 2.6. Cultură și conservarea patrimoniului, inclusiv conservarea naturii și în Grila analitică relevantă.

În conformitate cu prevederile Comunicării menționate mai sus, activitățile legate de conservarea patrimoniului și a naturii nu reprezintă ajutor de stat în următoarele situații:

• **Rezultatele proiectelor, inclusiv infrastructura realizată prin proiect, nu reprezintă o activitate economică, nefiind exploatată în scopuri comerciale, fapt demonstrat prin**:

* Asigurarea accesibilității publicului larg la rezultatele activităților de conservare a naturii și biodiversității în mod gratuit, fără existența unui caracter economic.
* În cazul în care se va percepe o contribuție monetară, împreună cu alte venituri realizate pe seama acestei activități/infrastructuri aceasta trebuie să acopere doar o fracție a costurilor reale de funcționare și să nu altereze natura non-economică a activității de bază, nereprezentând astfel o remunerare reală a serviciului furnizat/activității prestate. În acest caz, AM PDD va asigura verificarea tuturor costurilor și veniturilor, în scopul stimulării eficienței și evitării creșterii artificiale a costurilor pe perioada de sustenabilitate a proiectului.

În această situație, proiectul va fi însoțit de analiza veniturilor ce pot fi generate prin proiect, raportat la costurile de investiții și operare. În plus, pentru proiectele prin care ulterior implementării acestora, se vor percepe taxe de vizitare, se demonstrează că acestea nu acoperă costurile de funcționare și nu reprezintă o remunerare reală pentru serviciile prestate.

• **Rezultatele proiectelor, inclusiv infrastructura realizată prin proiect, utilizate atât pentru activități non-economice, cât și pentru activități economice, nu asigură o finanțare încrucișată a activității economice atât a solicitantului, cât și a proprietarului (dacă aceștia sunt diferiți), asigurată prin**:

* Păstrarea unei contabilității separate a activității non-economice de cea economică, din punct de vedere operaţional, legal şi contabil, inclusiv a costurilor de capital aferente.
* Limitarea activității economice la maxim 20% din capacitatea anuală totală a infrastructurii, în cazul în care infrastructura, bunurile, capitalul fix și resursa umană sunt utilizate pentru ambele tipuri de activități și asigurarea faptului că aceste activități reprezintă activități auxiliare activității de bază, non-economice.

În aceste situații, solicitantul va prezenta **o declarație prin care își asumă separarea activităților**, precum și o descriere a modului în care cele două activități sunt separate. De asemenea, solicitantul își va asuma faptul că finanțarea publică acordată pentru activitățile non-economice nu va putea fi utilizată pentru subvenționarea activităților economice. Declarația și analiza vor fi prezentate și pentru proprietar, în cazul în care aceștia sunt entități diferite.

Situațiile prezentate mai sus se bazează pe **premisele că infrastructura realizată prin proiect / rezultatele proiectului sunt legate de obiectivele de protecție a biodiversității și nu reprezintă o infrastructură / rezultate exploatabile din punct de vedere economic** care generează beneficii economice proprietarului sau structurii desemnate în mod transparent conform legislației în vigoare pe baza unor criterii și a unui punctaj care face parte din metodologia aprobată prin ordin al conducătorului autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului.

În situațiile în care niciuna dintre situațiile de mai sus nu este aplicabilă, existând susceptibilitatea prezenței ajutorului de stat, proiectul nu va fi selectat la finanțare.

Implicațiile privind incidența ajutorului de stat vor fi analizate de la caz la caz.

## 3.14. Reguli privind instrumentele financiare

*Nu se aplică*

## 3.15. Acțiuni interregionale, transfrontaliere și transnaționale

Proiectele din cadrul Acțiunii 2.1 - *Conservarea biodiversității pentru a îndeplini cerințele directivelor de mediu* vor contribui la pilonul 2 al Strategiei UE pentru Regiunea Dunării în cadrul îmbunătățirii condițiilor de mediu în Regiunea Dunării și la implementarea Planului de Management al Bazinului Dunării.

Proiectele vor contribui la aria prioritară SUERD prin conservarea biodiversității și a peisajelor, protejarea și restabilirea celor mai valoroase ecosisteme și a speciilor de animale pe cale de dispariție, dezvoltarea infrastructurii verzi, cu scopul de a conecta regiunile și habitatele biogeografice.

Pentru susținerea obiectivelor SUERD au fost acordate puncte suplimentare proiectelor localizate în cele 12 județe riverane Dunării, la momentul evaluării cererilor de finanțare depuse în cadrul POIM.

## 3.16. Principii orizontale

În procesul de pregătire, verificare, implementare și durabilitate a contractului de finanțare, solicitantul respectă legislația națională și comunitară aplicabilă în următoarele domenii:

* drepturile fundamentale ale omului așa cum sunt definite în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene,
* egalitatea de șanse între femei și bărbați,
* prevenirea și combaterea discriminării,
* drepturile persoanelor cu dizabilități așa cum sunt definite în Carta drepturilor persoanelor cu dizabilități, include și accesibilitatea,
* dezvoltarea durabilă, include: utilizarea eficientă a resurselor și principiul ”poluatorul plătește”,
* principiul de a nu prejudicia în mod semnificativ, include imunizarea infrastructurilor la schimbările climatice (detaliat mai jos).

Egalitatea de şanse şi de tratament are la bază participarea deplină şi efectivă a fiecărei persoane la viața economică şi socială, fără deosebire pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, dizabilităţi, vârstă sau orientare sexuală.

Proiectele trebuie să descrie și să demonstreze modul în care principiile de mai sus sunt promovate prin investiția respectivă, detaliindu-se concret care sunt măsurile și instrumentele prin care solicitantul va garanta aplicarea respectivelor principii.

## 3.17. Aspecte de mediu (inclusiv aplicarea Directivei 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului). Aplicarea principiului DNSH. Imunizarea la schimbările climatice

**În ceea ce privește Evaluarea impactului asupra mediului**, se realizează în conformitate cu prevederile legislației din domeniu și cerințele Comisiei Europene.

În cazul **proiectelor din cadrul acțiunii de tip A**, planurile de management vor fi supuse procedurii SEA (Evaluarea de mediu pentru planuri şi programe), respectiv evaluarea adecvată de mediu, după caz. Procedura SEA trebuie finalizată înainte de terminarea proiectului. Planurile de management/ planurile de acţiune elaborate în cadrul proiectelor vor fi aprobate de autoritatea competentă conform legislației în vigoare înainte de plata finală. **Solicitantul trebuie să aibă în vedere ca în proiect să prevadă timpul necesar pentru obținerea aprobării planului de management / planului de acţiune.**

Pentru **proiectele aferente acțiunilor de tip B și C**, care implică investiții în infrastructură, în cadrul procedurii EIM (Evaluarea impactului asupra mediului) autoritățile competente pentru protecţia mediului (ACPM) stabilesc încadrarea proiectelor în Anexa I sau Anexa II a Directivei privind Evaluarea Impactului asupra Mediului (EIM) sau decid clasarea notificării (după caz). De asemenea, conform procedurii EIM, ACPM decid necesitatea efectuării Raportului privind impactul asupra mediului, studiului de Evaluare adecvată sau studiului de evaluare a impactului asupra corpurilor de apă (după caz) și coordonează informarea/consultarea publicului în diferitele etape procedurale, conform prevederilor legislative.

Pentru proiectele la care ACPM a decis că investițiile propuse nu se supun evaluării adecvate, solicitanții de finanțare vor prezenta „Declarația autorității responsabile cu monitorizarea siturilor Natura 2000” emisă de către autoritatea competentă pentru protecția mediului.

**Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”**

În cadrul proiectelor pentru care se solicită finanțare vor fi analizate și respectate criteriile care determină dacă investițiile se califică drept durabile din punctul de vedere al mediului și dacă respectă principiul A nu prejudicia în mod semnificativ (DNSH), corespunzător prevederilor Regulamentului (UE) 2020/852 (”Regulamentul privind taxonomia”), cu modificările și completările ulterioare.

Analiza durabilității din punct de vedere a mediului a unui anumit proiect sau a anumitor investiții din cadrul proiectului va urmări următoarele obiective de mediu (Regulamentul UE 2020/852 art. 9):

• atenuarea schimbărilor climatice;

• adaptarea la schimbările climatice;

• utilizarea durabilă și protecția resurselor de apă și a celor marine;

• tranziția către o economie circulară;

• prevenirea și controlul poluării;

• protecția și refacerea biodiversității și a ecosistemelor.

Atenție!

Proiectele nu trebuie să prejudicieze semnificativ nici unul dintre criteriile de evaluare a principiului DNSH, în acest sens, se va întocmi de către solicitant lista de verificare **– Anexa 2.4 - Lista de verificare DNSH** la prezentul ghid, urmărindu-se respectarea principiului la nivelul proiectului.

**Imunizarea infrastructurii la schimbările climatice (*se aplică doar pentru proiectele aferente acțiunilor de tip B și C care implică investiții în infrastructură aprobate după data de 29.06.2022 - conform art. 118 al Regulamentului UE 2021/1060, coroborat cu art. 118a al Regulamentului UE 2022/2039 de modificare a Reg. UE nr. 1303/2013*)**

Integrarea aspectelor privind neutralitatea climatică și reziliența la schimbările climatice este verificată în cadrul grilei de verificare.

În etapa de elaborare a studiului de fezabilitate și a analizei opțiunilor se consideră inclusiv aspectele privind atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la schimbările climatice. Ca urmare acest impact se reflectă în actul de reglementare de mediu (acordul de mediu/decizia de încadrare) și autorizațiile de construire, dacă este cazul. În plus, imunizarea la schimbările climatice se va avea în vedere pe întreg ciclul de implementare a proiectului, inclusiv pe perioada în care se asigură caracterul durabil al operațiunii, pe perioada de exploatare și scoatere din uz a investiției.

Procesul de analiză pentru imunizarea la schimbările climatice se realizează conform Comunicării Comisiei – Orientări tehnice referitoare la imunizarea infrastructurii la schimbările climatice în perioada 2021-2027 (2021/C 373/01) - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021XC0916(03)>, cu modificările și completările ulterioare (a se vedea **Anexa 6 - Metodologia privind imunizarea la schimbările climatice**).

## 3.18. Caracterul durabil al proiectului

Solicitantul trebuie să asigure caracterul durabil al investiției realizate pe o perioadă de 5 ani de la efectuarea plății finale în cadrul contractului de finanțare, în conformitate cu art. 65 din Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului nr. 2021/1060. Pe durata menționată de 5 ani, solicitantul trebuie:

● să mențină investiția realizată și să asigure operarea și mentenanța investițiilor efectuate;

● să nu aducă o modificare a proprietății asupra infrastructurii construite/echipamentelor;

● să nu aducă modificări substanțiale care afectează natura, obiectivele sau condițiile de implementare a proiectului și care ar conduce la subminarea obiectivelor inițiale ale acestuia.

## 3.19. Acțiuni menite să garanteze egalitatea de șanse, de gen, incluziunea și nediscriminarea

În ceea ce privește **nediscriminarea și egalitatea de şanse**, respectiv: sexul, orientarea sexuală, handicapul, vârsta, rasa, originea etnică, naţionalitatea şi religia sau convingerile implică detalierea modului în care proiectul abordează aceste elemente, atât în ceea ce privește politicile solicitanților în domeniul recrutării, în practica achizițiilor în cadrul proiectului, precum și în ceea ce privește facilitățile oferite, pentru anumite categorii defavorizate, în cadrul și prin proiectul propus a fi finanțat.

Pentru egalitatea de gen și nediscriminare se vor avea în vedere principiile:

* remunerare egală pentru muncă egală;
* egalitate de șanse și de tratament în materie de încadrare în muncă și de muncă;
* acțiuni pozitive pentru capacitarea femeilor și/sau a persoanelor cu dizabilități;
* combaterea tuturor formelor de discriminare.

Referitor la egalitatea de şanse, de gen și nediscriminare, proiectele trebuie să descrie și să demonstreze modul în care principiile de mai sus sunt promovate prin investiția respectivă, detaliindu-se, la modul concret, care sunt măsurile și instrumentele prin care solicitantul va garanta aplicarea respectivelor principii.

## 3.20. Teme secundare

În cadrul apelului lansat prin prezentul ghid, codul de intervenție asociat **03 se referă la Neutralitatea de gen** (Tabel 7, Anexa I a Regulamentului 1060/2021),investițiile propuse necontribuind la coeficientul pentru calcularea sprijinului acordat egalității de gen. Se va avea în vedere acest aspect în completarea secțiunii specifice din cererea de finanțare.

## 3.21. Informarea și vizibilitatea sprijinului din fonduri

Solicitantul la finanțare are obligația să prevadă în cadrul cererii de finanțare măsuri care să asigure o vizibilitate potrivită şi o promovare adecvată a obiectivelor, rezultatelor obţinute, etc. în conformitate cu prevederile modelului de contract anexat, cu instrucţiunile cuprinse în Ghidul de identitate vizuală aplicabil, precum și cu Regulamentul 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru operațiunile de importanță strategică și al operațiunilor al căror cost total depășește 10.000.000 EUR se va avea în vedere organizarea în timp util a unui eveniment sau a unei activități de comunicare, după caz, cu implicarea Comisiei Europene și/sau a Reprezentanței Comisiei Europene în România și a autorității de management competente.

A se vedea **Anexa 5 – Categoriile de cheltuieli** la prezentul ghid.

Pe parcursul implementării proiectului, beneficiarul va descrie în cadrul rapoartelor de progres toate activităţile de informare şi publicitate desfăşurate aferente proiectului, şi va ataşa la raport dovezi ale măsurilor de informare și publicitate menționate în GIV 2021-2027.

Pentru toate echipamentele achiziţionate prin proiect, beneficiarul trebuie să respecte cerințele din Ghidul de Identitate Vizuală.

În cazul în care beneficiarul nu își respectă obligațiile privind asigurarea vizibilității sprijinului din fonduri și în cazul în care nu se iau măsuri de remediere, autoritatea de management poate aplica măsuri, cu luarea în considerare a principiului proporționalității, anulând până la 3% din sprijinul din partea fondurilor pentru proiectul în cauză, în funcție de valoarea proiectului și neregula identificată, în conformitate cu art. 50 alin. (3) din Regulamentul (UE) nr. 1.060/2021.

# **4. INFORMAȚII ADMINISTRATIVE DESPRE APELUL DE PROIECTE**

# 

## 4.1. Data deschiderii apelului de proiecte

Data deschiderii apelului de proiecte reprezintă data publicării prezentului ghid pe site-ul [www.mfe.gov.ro](http://www.mfe.gov.ro).

Data și ora deschiderii apelului de proiecte: 14 Noiembrie 2023, ora 10:00

## 4.2. Perioada de pregătire a proiectelor

Nu se aplică

## 4.3. Perioada de depunere a proiectelor

Data și ora pentru începerea depunerii de proiecte: 15 Noiembrie 2023, ora 10:00

Data și ora închiderii apelului de proiecte: 28 Iunie 2024 , ora 10:00

## 4.4. Modalitatea de depunere a proiectelor

MIPE prin AMPDD lansează apelul de proiecte în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+, cu excepția cazului în care lansarea apelului la proiecte are loc înainte de operaționalizarea modulelor specifice ale sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+. În acest ultim caz, apelul de proiecte se va lansa utilizând sistemul informatic MySMIS2014, cu obligația ca informațiile și documentele referitoare la respectivele proiecte, să se transpună și să se încarce și în sistemul MySMIS2021/SMIS2021+, după operaționalizarea acestuia.

Se va vor consulta periodic site-ul MIPE cu privire la informările legate de platforma care se va utiliza pentru lansarea apelului de proiecte aferent prezentului ghid. De asemenea, pentru depunerea de proiecte se va utiliza formatul de cerere de finanțare prevăzut în **Anexa 2 la prezentul ghid.**

# **5. CONDIȚII DE ELIGIBILITATE**

Pentru selectarea operațiunilor, criteriile și metodologia de selecție se aplică nediscriminatoriu și transparent tuturor solicitanților la finanțare, în condițiile prevăzute de prezenta secțiune. Criteriile de eligibilitate pentru solicitant și, acolo unde este cazul pentru parteneri, trebuie îndeplinite **începând cu data depunerii cererii de finanțare**, cu excepțiile prevăzute în cadrul prezentului capitol.

Documentele care demonstrează îndeplinirea criteriilor de eligibilitate, indiferent de data la care sunt solicitate a fi transmise/depuse, vor respecta prevederile prezentului capitol.

## 5.1. Eligibilitatea solicitanților și partenerilor

Condițiile de eligibilitate ale solicitanților fac obiectul declarației unice de eligibilitate și angajament (**Anexa 2.3 la prezentul ghid**) care se depune odată cu cererea de finanțare, urmând ca la încheierea contractului de finanțare în situația în care proiectul este selectat și propus pentru contractare, solicitanții să facă dovada prin documente justificative, a îndeplinirii condițiilor de eligibilitate prevăzute prin prezentul ghid, în condițiile și termenele stipulate de acesta.

**Atenție !**

De asemenea, odată cu transmiterea cererii de finanțare și/sau completarea declarației unice solicitantul își exprimă acordul cu privire la utilizarea şi prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritatea de management sau orice altă structura cu responsabilități în gestiunea și controlul fondurilor europene, în cadrul procesului de evaluare și contractare și în cadrul verificărilor de management/audit/control, în scopul îndeplinirii activităților specifice, cu respectarea prevederilor legale.

Solicitanții înțeleg că, în cazul nerespectării condițiilor de eligibilitate conform prezentului ghid, oricând pe perioada procesului de evaluare, selecție și contractare, cererea de finanțare va fi respinsă. În acest sens, înțeleg că orice situație, eveniment ori modificare care afectează sau ar putea afecta respectarea condițiilor de eligibilitate menționate în prezentul ghid vor fi aduse la cunoștința AMPDD în termenul specificat în declarația unică de eligibilitate și angajament, în caz contrar asumându-și riscul respingerii de la finanțare a proiectului.

### 5.1.1. Cerințe privind eligibilitatea solicitanților și partenerilor

Etapizarea se poate realiza în conformitate cu prevederile art. 118 și 118a din Regulamentul UE 1060/2021. Art. 118a reprezintă o excepție introdusă prin mecanismul FAST CARE pentru combaterea consecințelor negative ale războiului din Ucraina într-un moment în care economiile statelor membre sunt încă în curs de redresare în urma impactului pandemiei de COVID-19. Încadrarea în prevederile art. 118 sau 118a este determinată de data semnării contractului de finanțare, conform Anexei 1.

**Criterii comune aplicabile tipurilor de solicitanți pentru etapizarea proiectelor în conformitate cu prevederile art. 118 din Regulamentul UE 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare**:

1. Solicitantul/ partenerul/partenerii se încadrează în categoriile de solicitanți eligibili menționate la **secțiunile 5.1.2 și 5.1.3 la prezentul ghid pentru fiecare categorie de acțiune în parte.**
2. Documentele statutare ale solicitantului: Solicitantul/partenerul este o persoană juridică, entitate constituită conform legii, înregistrată în România. În situația unui parteneriat cu organizații neguvernamentale (asociații şi fundații) /institute de cercetare/universităţi/muzee/alte structuri în coordonarea/subordonarea autorităţilor centrale/locale, acestea au prevăzut în actul constitutiv atribuţii de protecţia mediului şi/sau protecţia naturii, dacă nu au calitate de administrator desemnat conform legislației în vigoare.
3. Solicitantul/partenerul/partenerii nu trebuie să se afle în următoarele situații începând cu data depunerii cererii de finanțare pentru etapa a doua, pe perioada de verificare şi contractare:
4. să fie în stare de faliment/ insolvenţă sau să nu facă obiectul unei proceduri de lichidare sau de administrare judiciară, să nu fi încheiat acorduri cu creditorii, în cadrul procedurilor anterior menționate, să-și fi suspendat activitatea economică sau să facă obiectul unei proceduri în urma acestor situaţii sau în situaţii similare în urma unei proceduri de aceeaşi natură prevăzute de legislaţia sau de reglementările naţionale, inclusiv să facă obiectul unei proceduri legale pentru declararea sa într-una din situațiile menționate anterior;
5. să fie în categoria întrepriderilor în dificultate, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 651/2014 din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratat;
6. să fie găsit vinovat, printr-o hotărâre judecătorească definitivă, pentru comiterea unei fraude/infracțiuni referitoare la obținerea şi utilizarea fondurilor europene şi/sau a fondurilor publice naţionale aferente acestora, în conformitate cu prevederile Codului Penal aprobat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare;
7. să nu dețină dreptul legal de a desfășura activitățile prevăzute în cadrul proiectului, conform prevederilor legale în vigoare, inclusiv de a efectua toate demersurile necesare pentru obținerea tuturor avizelor/acordurilor/autorizațiilor necesare realizării proiectului, punerii în funcțiune și operării acestuia.
8. Reprezentantul legal al solicitantului/ partenerului/partenerilor care își exercită atribuțiile de drept la data depunerii cererii de finanțare pentru etapa a doua și pe perioada procesului de evaluare, selecție și contractare nu se află într-una din situațiile de mai jos:
9. este subiectul unui conflict de interese, definit în conformitate cu prevederile naționale/comunitare în vigoare, sau se află într-o situație care are sau poate avea ca efect compromiterea obiectivității și imparțialității procesului de evaluare, selecție, contractare și implementare a proiectului;
10. de a induce grav în eroare autoritatea de management și/sau prepușii acesteia, sau comisiile de evaluare și selecție, prin furnizarea de informații incorecte în cadrul prezentului apel de proiecte sau al altor apeluri de proiecte derulate pentru finanțare în cadrul altor programe cu finanțare europeană/națională;
11. de a încerca/de a fi încercat să obțină informații confidențiale sau să influențeze comisiile de evaluare și selecție sau autoritatea de management și/sau prepușii acesteia pe parcursul procesului de evaluare și selecție a prezentului apel de proiecte sau a altor apeluri de proiecte derulate în cadrul unor programe cu finanțare europeană/națională;
12. să fi suferit condamnări definitive în cauze referitoare la obţinerea şi utilizarea fondurilor europene şi/sau a fondurilor publice naţionale aferente acestora, inclusiv condamnări definitive datorate unei conduite profesionale îndreptate împotriva legii, decizie formulată de o autoritate de judecată ce are forță de *res judicata*.
13. Reprezentantul legal al solicitantului se angajează, sub incidența prevederilor din dreptul penal și civil, în special cele care privesc falsul în declarații și falsul intelectual, că a luat la cunoștință condițiile și criteriile de eligibilitate, evaluare și selecție, că îndeplinește condițiile de eligibilitate prevăzute în cadrul prezentului ghid, pentru apelul de proiecte selectat și că, în situația în care proiectul va fi admis la finanțare, va prezenta toate documentele justificative prin care va face dovada îndeplinirii criteriilor de eligibilitate, în caz contrar cererea de finanțare va fi respinsă la finanțare.
14. Solicitantul/partenerul/partenerii demonstrează capacitate de management de proiect și capacitate tehnică pentru susținerea activităților proiectului, prin furnizarea de informații privind personalul implicat în implementarea proiectului (angajat propriu sau mixt - personal propriu și externalizarea serviciului de management al proiectului - sau externalizarea serviciului de management al proiectului).
15. Solicitantul/partenerul/partenerii, după caz, demonstrează capacitatea financiară pentru implementarea proiectului, dispunând de cofinanțare atât pentru cheltuielile eligibile, cât și pentru cele neeligibile (dacă este cazul). De asemenea, solicitantul își asumă că va asigura resursele necesare altor cheltuieli necesare pentru implementarea proiectului, inclusiv în contextul aplicării de corecții financiare în cadrul contractului de finanțare și/sau rețineri pentru neîndeplinirea în termenul asumat pentru indicatorii de etapă aferenți proiectului, precum și că va implementa mecanismele financiare necesare pentru a acoperi costurile de funcționare și întreținere aferente investițiilor finanțate, în vederea asigurării sustenabilității financiare a acestora.
16. Solicitantul/partenerul/partenerii, în termenul maxim pentru transmiterea documentelor doveditoare din etapa de contractare, demonstrează că și-a îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetele componente ale bugetului general consolidat, inclusiv către bugetele locale.
17. Solicitantul/partenerul/partenerii asigură caracterul durabil al investiției în infrastructură, respectiv în termen de cinci ani de la efectuarea plății finale sau în termenul prevăzut de normele privind ajutoarele de stat, după caz, operațiunea nu va face obiectul activităților prevăzute de art. 65, alin (1) din Regulamentul UE 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare, în caz contrar solicitantul se angajează să restituie finanțarea nerambursabilă acordată, proporțional cu perioada de neconformitate cu dispozițiile anterior menționate.
18. Solicitantul/partenerul/partenerii nu a mai beneficiat de sprijin financiar din fonduri publice, inclusiv fonduri UE, în ultimii 5 ani pentru aceleași activități (costuri eligibile) sau nu derulează proiecte finanțate în prezent, parțial sau în totalitate, din alte surse publice, pentru aceleași activități/costuri.
19. Solicitantul/partenerul/partenerii, după caz, se angajează să respecte, pe durata pregătirii şi implementării proiectului, prevederile legislaţiei comunitare şi naţionale în domeniul dezvoltării durabile, inclusv DNSH, egalităţii de şanse, şi nediscriminării, egalităţii de gen, GDPR, Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, Convenția ONU privind Drepturile Persoanelor cu Handicap, ajutorului de stat și/sau minimis (acolo unde este cazul), precum și dreptul aplicabil al Uniunii din domeniul spălării banilor, al finanțării terorismului, al evitării obligațiilor fiscale, al fraudei fiscale sau al evaziunii fiscale, inclusiv în cazul proiectelor care au început înainte de data depunerii unei cereri de finanțare, solicitantul asumându-și riscul respingerii de la finanțare și/sau aplicarea de corecții financiare asupra proiectului.
20. Pentru imobilul asociat activităților proiectului, acolo unde este cazul, solicitantul/partenerul/partenerii deține dreptul de proprietate sau alte drepturi reale principale asupra bunurilor imobile care fac obiectul cererii de finanțare, drepturi necesare pentru obținerea autorizației de construire pentru construcții definitive/provizorii, după caz, în conformitate cu prevederile Legii 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construire, republicată.
21. Pentru proiectele din cadrul acțiunii de tip B care presupun lucrări de infrastructură (inclusiv centre de vizitare, puncte de informare sau alte clădiri construcții), altele decât cele care reprezintă măsuri active de conservare, în sensul prezentului ghid al solicitantului, sau care vizează managementul ariei, **terenurile trebuie să aparțină domeniului public al statului sau al unității administrativ teritoriale.** Solicitanții trebuie să facă dovada acestui tip de proprietate cu oricare dintre actele juridice admise de lege şi, de asemenea, trebuie să facă dovada faptului că terenurile sunt puse la dispoziția administratorului ariei protejate pentru realizarea infrastructurii din cadrul proiectului propus pentru finanțare din PDD, pe perioada de valabilitate a contractului de administrare sau la dispoziția autorității publice responsabile pentru coordonarea şi administrarea ariilor naturale protejate la nivel național, pe durata de existență a statutului de arie naturală protejată, dar nu mai puțin de 5 ani de la finalizarea proiectului. În situația pierderii calității de administrator înainte de expirarea termenului de 5 ani de la finalizarea proiectului, suprafața de teren va fi pusă la dispoziția noului administrator ori autorității publice responsabile pentru coordonarea şi administrarea ariilor naturale protejate la nivel național, conform prevederilor legale în vigoare. Titularul dreptului de proprietate ori administrare asupra terenului aflat în domeniul public al statului sau al unităţii administrativ teritoriale va constitui un drept subsecvent prin una din modalităţile legalede punere la dispoziţie a terenului, către administratorul ariei naturale ori către autoritatea publică care răspunde de managementul ariilor naturale protejate, dacă aria naturală protejată nu are administrator, în vederea realizării lucrărilor aferente obiectivelor de infrastructură prevăzute la activităţile din categoria B.

În cazul în care terenul vecin se află în proprietatea privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale, este necesară prezentarea unui act de decizie / autoritate emis de stat / UAT, după caz, prin care să confirme constituirea servituților respective în favoarea terenului pe care se va implementa proiectul sau acordul scris al proprietarului terenului vecin, aflat în proprietate privată, în formă autentificată, prin care se garantează accesibilitatea şi disponibilitatea terenurilor deținute pentru implementarea proiectului, în cazul proprietății private a terenurilor – vecine, în vederea constituirii de servituți.

Pentru proiectele ce urmează a fi implementate pe suprafețe aflate în proprietate privată și care presupun activități ce reprezintă măsuri de conservare activă în sensul prezentului ghid al solicitantului sau dedicate managementului ariei, se vor respecta prevederile Codului civil și a Legii nr. 241/2006. Se va transmite acordul scris al proprietarului referitor la derularea activităților din cadrul proiectului sub forma oricărui act juridic (ex: declarație autentificată de către notar) prin care i se asigură solicitantului accesul pe durata de implementare și sustenabilitate a proiectului, cu precizarea clară a consecințelor în cazul în care sustenabilitatea proiectului nu este asigurată din culpa dovedită a proprietarului.

1. Pentru proiectele aferente acțiunii de tip C, solicitantul/partenerul/partenerii vor demonstra că dețin dreptul de proprietate și/sau administrare cu privire la terenul unde se face investiția, pe perioada implementării proiectului şi inclusiv pe o perioadă de cinci ani de la data previzionată pentru efectuarea plății finale în cadrul proiectului. Terenurile ce fac obiectul propunerii de proiect trebuie să aparțină domeniului public al statului sau al unității administrativ teritoriale.

Pentru măsurile de informare care necesită amplasarea unor **panouri de publicitate** (pentru toate tipurile de proiecte), este necesară prezentarea acordului proprietarilor, inclusiv documentele care dovedesc dreptul de proprietate al acestora. În cazul în care terenul se află în proprietate privată, este necesară declarația proprietarului privind acordul exprimat pentru amplasarea de panouri de publicitate și menținerea pe întreaga perioadă de implementare și sustenabilitate a proiectului, sub forma oricărui act juridic (ex: declarație autentificată de către notar).

1. Solicitantul garantează că dreptul de proprietate, respectiv drepturile reale principale, după caz, nu sunt/vor fi grevate de sarcini (în sensul că nu este afectat de limitări incompatibile cu realizarea activităților proiectului), nu fac/vor face obiectul unor garanții și nici al unei alte forme de sarcini care ar putea afecta dreptul de proprietate, respectiv dreptul real principal, după caz, al solicitantului pe perioada de implementare și/sau pe perioada în care este asigurat, respectiv caracterul durabil, reglementat la art. 65 din Regulamentul (UE) 2021/1060, cu modificările și completările ulterioare, al proiectului care face obiectul contractului de finanțare/deciziei de finanțare, după caz.
2. Solicitantul/partenerul îndeplinește, după caz, următoarele condiții specifice:

* Pentru ariile naturale protejate a căror administrare a fost atribuită prin una din formele admise de lege unei structuri special constituite, în baza unei metodologii aprobate prin ordin al conducătorului autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului, solicitantul face dovada atribuțiilor de administrare / asigurarea managementului ariei naturale protejate de interes naţional / sit Natura 2000, dobândite în condițiile cadrului legal aplicabil prin contracte încheiate în vederea administrării ariilor naturale protejate, conform normelor legale în vigoare.
* În cazul în care solicitantul/partenerul este o Agenție de Protecție a Mediului sau o autoritate publică, se va face dovada separării atribuțiilor de implementare a proiectului de atribuțiile de autorizare a proiectului (acord de mediu, aviz Natura 2000, autorizație de construcție etc.).

**Atenție!**

Perioada de implementare a proiectului și operațiunii etapizate nu va depăși data de 31.12.2029, ceea ce înseamnă că operațiunea va fi finalizată fizic sau implementată integral și toate plățile conexe vor fi efectuate de către beneficiari, iar contribuția publică corespunzătoare a fost plătită beneficiarilor.

De asemenea proiectul etapizat, cu ambele etape, trebuie să fie funcțional, și anume să fie finalizat fizic sau implementat integral și să contribuie la obiectivele priorităților relevante înainte de termenul stabilit pentru prezentarea pachetului de asigurare pentru ultimul exercițiu contabil al perioadei de programare 2021-2027, respectiv 15 februarie 2030. O operațiune etapizată este considerată în ansamblu și este considerată finalizată numai după ce ambele etape au fost finalizate fizic sau implementate integral și au contribuit la obiectivele priorităților relevante. Lipsa finalizării unei operațiuni etapizate conform planului poate duce la corecții financiare pentru ambele etape ale operațiunii.

**Criterii aplicabile solicitanților pentru etapizarea proiectelor în conformitate cu prevederile art. 118a din Regulamentul UE 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare**

1. Solicitantul/partenerul/partenerii se încadrează în categoriile menționate la **secțiunile 5.1.2 și 5.1.3 la prezentul ghid pentru fiecare categorie de acțiune în parte.**

2. Documentele statutare ale solicitantului: Solicitantul/partenerul este o persoană juridică, entitate constituită conform legii, înregistrată în România. În situația unui parteneriat cu organizaţii neguvernamentale (asociaţii şi fundaţii) /institute de cercetare/universităţi/muzee/alte structuri în coordonarea/subordonarea autorităţilor centrale/locale, acestea au prevăzut în actul constitutiv atribuţii de protecţia mediului şi/sau protecţia naturii, dacă nu au calitate de administrator desemnat conform legislației în vigoare.

3. Solicitantul/ partenerul/partenerii nu trebuie să se afle în următoarele situații începând cu data depunerii cererii de finanțare pentru etapa a doua, pe perioada de verificare şi contractare:

1. să fie în stare de faliment/ insolvenţă sau să nu facă obiectul unei proceduri de lichidare sau de administrare judiciară, să nu fi încheiat acorduri cu creditorii, în cadrul procedurilor anterior menționate, să-și fi suspendat activitatea economică sau să facă obiectul unei proceduri în urma acestor situaţii sau în situaţii similare în urma unei proceduri de aceeaşi natură prevăzute de legislaţia sau de reglementările naţionale, inclusiv să facă obiectul unei proceduri legale pentru declararea sa într-una din situațiile menționate anterior;
2. să fie în dificultate, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) NR. 651/2014 al COMISIEI din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat;
3. să fie găsit vinovat, printr-o hotărâre judecătorească definitivă, pentru comiterea unei fraude/infracțiuni referitoare la obținerea şi utilizarea fondurilor europene şi/sau a fondurilor publice naţionale aferente acestora, în conformitate cu prevederile Codului Penal aprobat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare;
4. să nu dețină dreptul legal de a desfășura activitățile prevăzute în cadrul proiectului, conform prevederilor legale în vigoare, inclusiv să se angajeze că realizează toate demersurile necesare pentru obținerea tuturor avizelor/acordurilor/autorizațiilor necesare realizării proiectului, punerii în funcțiune și operării acestuia.

4. Reprezentantul legal al solicitantului/ partenerul/partenerii care își exercită atribuțiile de drept la data depunerii cererii de finanțare pentru etapa a doua și pe perioada procesului de evaluare, selecție și contractare nu se află într-una din situațiile de mai jos:

1. este subiectul unui conflict de interese, definit în conformitate cu prevederile naționale/comunitare în vigoare, sau se află într-o situație care are sau poate avea ca efect compromiterea obiectivității și imparțialității procesului de evaluare, selecție, contractare și implementare a proiectului;
2. de a induce grav în eroare autoritatea de management și/sau prepușii acesteia, sau comisiile de evaluare și selecție, prin furnizarea de informații incorecte în cadrul prezentului apel de proiecte sau al altor apeluri de proiecte derulate pentru finanțare în cadrul altor programe cu finanțare europeană/națională;
3. de a încerca/de a fi încercat să obțină informații confidențiale sau să influențeze comisiile de evaluare și selecție sau autoritatea de management și/sau prepușii acesteia pe parcursul procesului de evaluare și selecție a prezentului apel de proiecte sau a altor apeluri de proiecte derulate în cadrul unor programe cu finanțare europeană/națională;
4. să fi suferit condamnări definitive în cauze referitoare la obţinerea şi utilizarea fondurilor europene şi/sau a fondurilor publice naţionale aferente acestora, inclusiv condamnări definitive datorate unei conduite profesionale îndreptate împotriva legii, decizie formulată de o autoritate de judecată ce are forță de *res judicata*.

5. Solicitantul declară că sunt menținute condițiile de acordare a finanțării în cadrul POIM 2014-2020, inclusiv pentru etapa propusă, în conformitate cu cele declarate în Declarația unică de eligibilitate și angajament, inclusiv cu privire la:

1. capacitatea de management, capacitatea tehnică pentru susținerea activităților proiectului, capacitatea financiară, resursele necesare asigurării cofinanțării proprii pentru cheltuielile eligibile cât și pentru cele ne-eligibile, pentru alte cheltuieli necesare pentru implementarea proiectului, precum și de resursele și mecanismele financiare necesare pentru a acoperi costurile de funcționare și întreținere aferente investițiilor în infrastructură finanțate, în vederea asigurării sustenabilității financiare a acestora.
2. caracterul durabil al investiției în infrastructură, respectiv în termen de cinci ani de la efectuarea plății finale sau în termenul prevăzut de normele privind ajutoarele de stat, după caz.
3. drepturile reale, inclusiv dreptul de utilizare, necesare pentru realizarea lucrărilor de construire pentru construcții definitive/provizorii, după caz, în conformitate cu prevederile Legii 50/1991, republicată privind autorizarea lucrărilor de construire pentru imobilele aferente etapei a doua a proiectului, inclusiv condițiile asociate, precum și acordul proprietarilor asupra terenurilor private unde accesul se face conform prevederilor Codului civil și a Legii nr. 241/2006, acolo unde este cazul, inclusiv că nu sunt/vor fi grevate de sarcini (în sensul că nu este afectat de limitări incompatibile cu realizarea activităților proiectului), nu fac/vor face obiectul unor garanții și nici al unei alte forme de sarcini care ar putea afecta dreptul de proprietate, respectiv dreptul real principal, după caz, al solicitantului pe perioada de implementare și/sau pe perioada în care este asigurat, respectiv caracterul durabil, reglementat la art. 65 din Regulamentul (UE) 2021/1060, cu modificările și completările ulterioare, al proiectului care face obiectul contractului de finanțare/deciziei de finanțare, după caz.

6. Solicitantul/partenerii, după caz, se angajează să respecte, pe durata implementării etapei propuse prevederile legislaţiei comunitare şi naţionale în domeniul dezvoltării durabile, inclusv DNSH, egalităţii de şanse, şi nediscriminării, egalităţii de gen, Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, ajutorului de stat și/sau minimis (acolo unde este cazul), precum și dreptul aplicabil al Uniunii din domeniul spălării banilor, al finanţării terorismului, al evitării obligaţiilor fiscale, al fraudei fiscale sau al evaziunii fiscale, inclusiv în cazul proiectelor care au început înainte de data depunerii unei cereri de finanțare, solicitantul asumându-și riscul respingerii de la finanțare și/sau aplicarea de corecții financiare asupra proiectului.

7. Solicitantul/partenerul/partenerii, în termenul maxim pentru transmiterea documentelor doveditoare din etapa de contractare, demonstrează că și-a îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetele componente ale bugetului general consolidat, inclusiv către bugetele locale.

8. Pentru imobilul asociat activităților proiectului, acolo unde este cazul, solicitantul/partenerul/partenerii deține dreptul de proprietate sau alte drepturi reale principale asupra bunurilor imobile care fac obiectul cererii de finanțare, drepturi necesare pentru obținerea autorizației de construire pentru construcții definitive/provizorii, după caz, în conformitate cu prevederile Legii 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construire, republicată.

I. Pentru proiectele din cadrul acțiunii de tip B care presupun lucrări de infrastructură (inclusiv centre de vizitare, puncte de informare sau alte clădiri construcții), altele decât cele care reprezintă măsuri active de conservare, în sensul prezentului ghid al solicitantului, sau care vizează managementul ariei, **terenurile trebuie să aparțină domeniului public al statului sau al unității administrativ teritoriale.** Solicitanții trebuie să facă dovada acestui tip de proprietate cu oricare dintre actele juridice admise de lege şi, de asemenea, trebuie să facă dovada faptului că terenurile sunt puse la dispoziția administratorului ariei protejate pentru realizarea infrastructurii din cadrul proiectului propus pentru finanțare din PDD, pe perioada de valabilitate a contractului de administrare sau la dispoziția autorității publice responsabile pentru coordonarea şi administrarea ariilor naturale protejate la nivel național, pe durata de existență a statutului de arie naturală protejată, dar nu mai puțin de 5 ani de la finalizarea proiectului. În situația pierderii calității de administrator înainte de expirarea termenului de 5 ani de la finalizarea proiectului, suprafața de teren va fi pusă la dispoziția noului administrator ori autorității publice responsabile pentru coordonarea şi administrarea ariilor naturale protejate la nivel național, conform prevederilor legale în vigoare. Titularul dreptului de proprietate ori administrare asupra terenului aflat în domeniul public al statului sau al unităţii administrativ teritoriale va constitui un drept subsecvent prin una din modalităţile legalede punere la dispoziţie a terenului, către administratorul ariei naturale ori către autoritatea publică care răspunde de managementul ariilor naturale protejate, dacă aria naturală protejată nu are administrator, în vederea realizării lucrărilor aferente obiectivelor de infrastructură prevăzute la activităţile din categoria B.

În cazul în care terenul vecin se află în proprietatea privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale, este necesară prezentarea unui act de decizie / autoritate emis de stat / UAT, după caz, prin care să confirme constituirea servituților respective în favoarea terenului pe care se va implementa proiectul sau acordul scris al proprietarului terenului vecin, aflat în proprietate privată, în formă autentificată, prin care se garantează accesibilitatea şi disponibilitatea terenurilor deținute pentru implementarea proiectului, în cazul proprietății private a terenurilor – vecine, în vederea constituirii de servituți.

Pentru proiectele ce urmează a fi implementate pe suprafețe aflate în proprietate privată și care presupun activități ce reprezintă măsuri de conservare activă în sensul prezentului ghid al solicitantului sau dedicate managementului ariei, se vor respecta prevederile Codului civil și a Legii nr. 241/2006. Se va transmite acordul scris al proprietarului referitor la derularea activităților din cadrul proiectului sub forma oricărui act juridic (ex: declarație autentificată de către notar) prin care i se asigură solicitantului accesul pe durata de implementare și sustenabilitate a proiectului, cu precizarea clară a consecințelor în cazul în care sustenabilitatea proiectului nu este asigurată din culpa dovedită a proprietarului.

II. Pentru proiectele aferente acțiunii de tip C, solicitantul/partenerul/partenerii vor demonstra că dețin dreptul de proprietate și/sau administrare cu privire la terenul unde se face investiția, pe perioada implementării proiectului şi inclusiv pe o perioadă de cinci ani de la data previzionată pentru efectuarea plății finale în cadrul proiectului. Terenurile ce fac obiectul propunerii de proiect trebuie să aparțină domeniului public al statului sau al unității administrativ teritoriale.

Pentru măsurile de informare care necesită amplasarea unor **panouri de publicitate** (pentru toate tipurile de proiecte), este necesară prezentarea acordului proprietarilor, inclusiv documentele care dovedesc dreptul de proprietate al acestora. În cazul în care terenul se află în proprietate privată, este necesară declarația proprietarului privind acordul exprimat pentru amplasarea de panouri de publicitate și menținerea pe întreaga perioadă de implementare și sustenabilitate a proiectului, sub forma oricărui act juridic (ex: declarație autentificată de către notar).

9. Solicitantul garantează că dreptul de proprietate, respectiv drepturile reale principale, după caz, nu sunt/vor fi grevate de sarcini (în sensul că nu este afectat de limitări incompatibile cu realizarea activităților proiectului), nu fac/vor face obiectul unor garanții și nici al unei alte forme de sarcini care ar putea afecta dreptul de proprietate, respectiv dreptul real principal, după caz, al solicitantului pe perioada de implementare și/sau pe perioada în care este asigurat, respectiv caracterul durabil, reglementat la art. 65 din Regulamentul (UE) 2021/1060, cu modificările și completările ulterioare, al proiectului care face obiectul contractului de finanțare/deciziei de finanțare, după caz.

10. Solicitantul/partenerul îndeplinește, după caz, următoarele condiții specifice:

* Pentru ariile naturale protejate a căror administrare a fost atribuită prin una din formele admise de lege unei structuri special constituite, în baza unei metodologii aprobate prin ordin al conducătorului autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului, solicitantul face dovada atribuțiilor de administrare / asigurarea managementului ariei naturale protejate de interes naţional / sit Natura 2000, dobândite în condițiile cadrului legal aplicabil prin contracte încheiate în vederea administrării ariilor naturale protejate, conform normelor legale în vigoare.
* În cazul în care solicitantul/partenerul este o Agenție de Protecție a Mediului sau o autoritate publică, se va face dovada separării atribuțiilor de implementare a proiectului de atribuțiile de autorizare a proiectului (acord de mediu, aviz Natura 2000, autorizație de construcție etc.).

**Atenție!**

Perioada de implementare a proiectului și operațiunii etapizate nu va depăși data de 31.12.2029, iar contribuția publică corespunzătoare a fost plătită beneficiarilor.

De asemenea proiectul etapizat, cu ambele etape, trebuie să fie funcțional, și anume să fie finalizat fizic sau implementat integral și să contribuie la obiectivele priorităților relevante înainte de termenul stabilit pentru prezentarea pachetului de asigurare pentru ultimul exercițiu contabil al perioadei de programare 2021-2027, respectiv 15 februarie 2030. O operațiune etapizată este considerată în ansamblu și este considerată finalizată numai după ce ambele etape au fost finalizate fizic sau implementate integral și au contribuit la obiectivele priorităților relevante. Lipsa finalizării unei operațiuni etapizate conform planului poate duce la corecții financiare pentru ambele etape ale operațiunii.

### 5.1.2. Categorii de solicitanți eligibili

|  |  |
| --- | --- |
| Tipul de acțiune | Solicitanți eligibili |
| A. Elaborarea Planurilor de Management (PM) a siturilor Natura 2000 și a Planurilor de acțiune (PA) pentru specii, ținându-se cont de ordinea cronologică a declarării acestora, prioritate având PM ale siturilor aflate în arealul proiectelor de infrastructură aflate în pregătire | * *Proiectele ce propun elaborarea de planuri de management vor fi depuse de următorii solicitanți eligibili*: ANANP/Administratori ai ariilor naturale protejate pentru ariile care au structuri de administrare proprii/ ARBDD singuri sau în parteneriat.   În situația încheierii unui parteneriat, liderul de parteneriat va fi întotdeauna administratorul ariilor naturale protejate.  În cazul schimbării administrației ariei naturale protejate pe parcursul evaluării/selecției, Autoritatea de Management trebuie informată imediat cu privire la schimbările intervenite.  În cazul în care, pe parcursul derulării proiectului, aria naturală protejată este atribuită în administrare unei alte entități, solicitantul are obligația să încheie un protocol de colaborare cu administratorul respectiv, în acest sens.   * *Proiectele ce propun elaborarea de planuri de acțiune pentru specii de interes comunitar vor fi depuse de următorii solicitanți eligibili*: MMAP, singur sau în parteneriat.   *Atenție!*  În situația pierderii de către Beneficiar a calității de administrator în timpul perioadei de implementare a proiectului, din motive imputabile lui (respectiv pentru că nu își îndeplinește obligațiile din contractul de administrare, etc.), contractul de finanțare poate fi reziliat, nemaifiind îndeplinite condițiile de eligibilitate ale beneficiarilor. |
| B. Menținerea/îmbunătățirea stării de conservare a speciilor și habitatelor prin măsuri de conservare prevăzute în planurile de management ale siturilor Natura 2000/planurile de acțiune pentru specii | * *Proiectele ce propun implementarea de măsuri de conservare prevăzute în planurile de management vor fi depuse de următorii solicitanți eligibili*: ANANP/Administratori ai ariilor naturale protejate pentru ariile care au structuri de administrare proprii/ ARBDD singuri sau în parteneriat.   În situația încheierii unui parteneriat, liderul de parteneriat va fi administratorul ariilor naturale protejate.  În cazul schimbării administrației ariei naturale protejate pe parcursul evaluării/selecției proiectului, Autoritatea de Management trebuie informată imediat cu privire la schimbările intervenite.  ***Atenție!***  În situația pierderii de către Beneficiar a calității de administrator în timpul perioadei de implementare a proiectului, din motive imputabile lui (respectiv pentru că nu își îndeplinește obligațiile din contractul de administrare, etc.), contractul de finanțare poate fi reziliat, nemaifiind îndeplinite condițiile de eligibilitate ale beneficiarilor.   * *Proiectele ce propun implementarea de măsuri din planurile de acțiune pentru specii de interes comunitar care conțin măsuri concrete de conservare și nu vizează aspecte de reglementare, vor fi depuse de către*MMAP, singur sau în parteneriat.   În situația unui parteneriat, MMAP va fi lider al parteneriatului, asumându-și, în mod obligatoriu, rezultatele proiectului, în calitate de instituţie responsabilă pentru conservarea şi utilizarea durabilă a patrimoniului natural conform legislației în vigoare la data depunerii cererii de finanțare, conform prevederilor Acordului de parteneriat. |
| C. Îmbunătățirea ecosistemelor degradate prin proiecte identificate in POIM, care vizează activități cu potențial de stocare a carbonului (ex. cursurile râurilor, zone umede, tronsoane degradate de râu, păduri, diversificarea habitatelor riverane), precum și asigurarea conectivității ecologice | * Administratori desemnați în condițiile legii și/sau proprietari ai suprafețelor de teren aflat în proprietate publică, încadrate ca suprafețe de ecosisteme degradate, în urma studiului derulat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor pentru cartarea ecosistemelor naturale și seminaturale degradate la nivel național.   Proiectele vor putea fi depuse de către solicitanții mai sus amintiți singuri sau în parteneriat. |

### 5.1.3. Categorii de parteneri eligibili

Pentru depunerea și implementarea proiectelor prevăzute în cadrul cererilor de finanțare proiectele se depun în parteneriat astfel:

|  |  |
| --- | --- |
| Tipul de acțiune | Parteneri eligibili |
| A. Elaborarea Planurilor de Management (PM) a siturilor Natura 2000 și a Planurilor de acțiune (PA) pentru specii, ținându-se cont de ordinea cronologică a declarării acestora, prioritate având PM ale siturilor aflate în arealul proiectelor de infrastructură aflate în pregătire | * *Partenerii eligibili pentru proiectele ce propun elaborarea de planuri de management/planuri de acțiune sunt*: entități de drept public sau privat (ex. institute de cercetare, universități, muzee, asociații profesionale și ONG-uri care să aibă prevăzute în actul constitutiv atribuții de protecția mediului și/sau protecția naturii). |
| B. Menținerea/îmbunătățirea stării de conservare a speciilor și habitatelor prin măsuri de conservare prevăzute în planurile de management ale siturilor Natura 2000/planurile de acțiune pentru specii | * *Partenerii eligibili pentru proiectele ce propun implementarea de măsuri de conservare prevăzute în planurile de management/* *de măsuri din planurile de acțiune pentru specii de interes comunitar sunt*: entități de drept public sau privat (ex. Institute de cercetare, Universități, Muzee, asociații profesionale și ONG-uri care să aibă prevăzute în actul constitutiv, atribuții de protecția mediului și/sau protecția naturii). |
| C. Îmbunătățirea ecosistemelor degradate prin proiecte identificate in POIM, care vizează activități cu potențial de stocare a carbonului (ex. cursurile râurilor, zone umede, tronsoane degradate de râu, păduri, diversificarea habitatelor riverane), precum și asigurarea conectivității ecologice | Solicitanții menționați în secțiunea 5.1.2 pot depune proiectele în parteneriat cu alte entități de drept public sau privat (ex. Institute de cercetare, ONG-uri care să aibă prevăzute în actul constitutiv, atribuții de protecția mediului și/sau protecția naturii). |

### 5.1.4. Reguli și cerințe privind parteneriatul

Liderul de parteneriat - organism public sau privat care inițiază un proiect, solicită finanțare pentru acesta în scopul implementării în asociere cu alte entități și semnează contractul de finanțare. Termenii, condițiile și responsabilitățile părților privind implementarea proiectului sunt stabilite prin acordul de parteneriat încheiat între lider și parteneri. Acordul de parteneriat este supus legislației din România și se încheie până cel târziu la depunerea cererii de finanțare în cazul apelului lansat prin prezentul ghid.

Acordul de parteneriat cuprinde obligatoriu următoarele informații: datele de identificare ale liderului de parteneriat și partenerilor; descrierea activităților aflate în responsabilitatea fiecărui partener, respectiv a liderului de parteneriat; valoarea estimată a fiecărei activități, defalcată pentru fiecare partener, respectiv pentru liderul de parteneriat; contribuția financiară proprie a fiecărui partener la implementarea proiectului; prevederi referitoare la răspunderea fiecărei părți privind recuperarea cheltuielilor afectate de nereguli aferente activităților proprii din cadrul proiectului. În plus, a se vedea **anexa 2.7 Acord de parteneriat la prezentul ghid.**

Alegerea partenerilor este în exclusivitate de competența autorității/instituției/organizației care are calitatea de lider al parteneriatului, în cazul în care aceasta inițiază stabilirea parteneriatului, însă componența acestuia trebuie să corespundă cu beneficiarii eligibili acceptați prin prezentul ghid.

De asemenea, a se vedea prevederile art. 46 din HG 829/2022 privind normele de aplicare a [OUG nr. 133/2021](https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/249731) privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă cu privire la procedura de selecție a partenerilor partenerilor privat.

Pentru depunerea de proiecte în cadrul apelului lansat prin prezentul ghid, dacă este cazul, este necesară actualizarea acordurilor de parteneriat existente pentru conformarea cu prevederile legale aplicabile pentru perioada 2021-2027. În acest sens, se poate încheia un act adițional la parteneriatul existent, iar la cererea de finanțare se vor depune ambele documente.

Este exclusă participarea partenerilor (ca şi contractori) la procedurile de achiziţie publică organizate în cadrul proiectului.

## 5.2. Eligibilitatea activităților

## 

### 5.2.1. Cerințe generale privind elibigilitatea activităților

**Eligibilitatea proiectului și a activităților pentru etapizarea proiectelor în conformitate cu prevederile art. 118 din Regulamentul UE 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare:**

1. Proiectul se încadrează în categoriile de acțiuni finanțabile din PDD și respectă condițiile prevăzute în cadrul secțiunii 3.6 a prezentului ghid.
2. Obiectivele proiectului sunt în concordanță și contribuie la indeplinirea Obiectivului Specific 2.7 al PDD.
3. Proiectul prezintă cel mai bun raport între cuantumul sprijinului, activitățile desfășurate și îndeplinirea obiectivelor.
4. Proiectul și activitățile cuprinse în cadrul acestuia care intră sub incidența Directivei 2011/92/UE fac obiectul unei evaluări a impactului asupra mediului.
5. Proiectul nu a fost finalizat fizic sau implementat integral înainte de depunerea cererii de finanțare în cadrul programului, indiferent dacă au fost efectuate sau nu toate plățile aferente în conformitate cu prevederile art. 63, alin. (6) din Regulamentul UE 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare.
6. Proiectul nu include activități care fac în mod direct obiectul unui aviz motivat al Comisiei cu privire la o încălcare în temeiul art. 258 din TFUE care pune în pericol legalitatea și regularitatea cheltuielilor sau desfășurarea acestuia.
7. Proiectul prevede asigurarea imunizării la schimbările climatice a investițiilor în infrastructură care au o durată de viață preconizată de cel puțin cinci ani (după caz).
8. Proiectul este localizat în regiunile mai puțin dezvoltate (Vest, Nord-Vest, Nord-Est, Sud-Est, Sud, Sud-Vest, Centru).

**Atenţie!**

* Nu sunt eligibile pentru acordarea finanţării din cadrul OS 2.7 Acțiunea 2.1 proiectele implementate în regiunea Bucureşti-Ilfov.
* În cazul proiectelor naționale ce acoperă inclusiv regiunea București-Ilfov sau a unor proiecte a căror arie de acoperire se poate extinde și în regiunea București-Ilfov, valoarea eligibilă a proiectelor va fi calculată conform indicațiilor din capitolul **5.3.2. Categorii și plafoane de cheltuieli eligibile**.

1. Perioada de implementare a proiectului și operațiunii etapizate nu depășeste 31.12.2029, ceea ce înseamnă că la data de 01.01.2030 operațiunea a fost finalizată fizic sau a fost implementată integral și toate plățile conexe au fost efectuate de către beneficiari, iar contribuția publică corespunzătoare a fost plătită beneficiarilor.

De asemenea, proiectul etapizat, cu ambele etape, trebuie să fie funcțional, și anume să fie finalizat fizic sau implementat integral și să contribuie la obiectivele priorităților relevante înainte de termenul stabilit pentru prezentarea pachetului de asigurare pentru ultimul exercițiu contabil al perioadei de programare 2021-2027, respectiv 15 februarie 2030. O operațiune etapizată este considerată în ansamblu și este considerată finalizată numai după ce ambele etape au fost finalizate fizic sau implementate integral și au contribuit la obiectivele priorităților relevante. Lipsa finalizării unei operațiuni etapizate conform planului poate duce la corecții financiare pentru ambele etape ale operațiunii.

1. Bugetul proiectului respectă indicațiile privind încadrarea în categoriile de cheltuieli, precum și limitele aplicabile acestora, conform secțiunii **5.3.2. Categorii și plafoane de cheltuieli eligibile** și **Anexei 5 la prezentul ghid.**
2. A doua etapă a proiectului respectă reglementările naționale şi comunitare privind eligibilitatea cheltuielilor, promovarea egalității de șanse şi politica nediscriminatorie, dezvoltarea durabilă, tehnologia informaţiei, achiziţiile publice, informare şi publicitate, ajutorul de stat precum şi orice alte prevederi legale aplicabile fondurilor europene structurale și de investiții, după caz.
3. Dacă proiectul conţine investiţii realizate înainte de depunerea cererii de finanţare, acestea au fost verificate din punct al legislaţiei în vigoare privind achiziţiile publice şi au fost formulate concluzii care permit acceptarea proiectului ca fiind eligibil cu sau fără condiţii.
4. Proiectul implică o a doua etapă clar identificabilă din punct de vedere financiar a unui proiect finanțat și început în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1303/2013. Astfel, proiectele etapizate trebuie să reprezinte a doua etapă a unui proiect din cadrul perioadei de programare anterioare, pentru care etapa anterioară a fost aprobată de AM POIM până la 31.12.2023, cel târziu, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1060/2021 și ghidului de închidere a programelor. De asemenea trebuie ca operațiunea să fie pe lista proiectelor etapizate din cadrul PDD, incluse în Anexa 1 din prezentul ghid.
5. Costul total al proiectului finanțat și început în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 depășește 5 000 000 EUR conform contractului de finanțare, luând în considerare cursul valutar inforeuro din Nota de aprobare a proiectului POIM.
6. La data depunerii cererii de finanțare a etapei a doua a proiectului din PDD este obligatorie finalizarea etapei I, prin încheierea unui Act Adițional la Contractul de Finanțare semnat prin POIM.
7. Cheltuielile aferente celei de-a doua etape a proiectului nu au fost solicitate la finanțare în cadrul perioadei de programare 2014-2020, și corespund cu activitățile planificate în această etapă.

17. Pentru toate proiectele din cadrul acțiunii de tip C este necesară obținerea avizului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, care va certifica necesitatea și oportunitatea realizării proiectului din perspectiva atingerii țintelor stabilite prin Strategia UE privind conservarea biodiversității 2030 și refacerea ecosistemelor degradate.

**Eligibilitatea proiectului și a activităților pentru etapizarea proiectelor în conformitate cu prevederile art. 118a din Regulamentul UE 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare (operațiuni care fac obiectul unei implementări etapizate și care au fost selectate pentru sprijin înainte de 29 iunie 2022):**

1. Proiectul se încadrează în categoriile de acțiuni finanțabile din PDD și respectă condițiile prevăzute în cadrul secțiunii 3.6 a prezentului ghid.
2. Solicitantul declară în cadrul Declarației unice de eligibilitate și angajament că activitățile din cadrul etapei a doua mențin îndeplinite condițiile și criteriile privind acordarea finanțării în cadrul POIM 2014-2020.
3. Proiectul nu a fost finalizat fizic sau implementat integral înainte de depunerea cererii de finanțare în cadrul programului, indiferent dacă au fost efectuate sau nu toate plățile aferente în conformitate cu prevederile art. 63, alin. (6) din Regulamentul UE 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare.
4. Perioada de implementare a proiectului și operațiunii etapizate nu depășeste 31.12.2029.
5. Bugetul proiectului respectă indicațiile privind încadrarea în categoriile de cheltuieli, precum și limitele aplicabile acestora, conform **Secțiunii 5.3.2. Categorii și plafoane de cheltuieli eligibile** și **Anexei 5** la prezentul ghid**.**
6. Proiectul implică o a doua etapă clar identificabilă din punct de vedere financiar a unui proiect finanțat și început în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1303/2013. Astfel, proiectele etapizate trebuie să reprezinte a doua etapă din cadrul perioadei de programare anterioare, pentru care etapa anterioară a fost aprobată de AM POIM până la 31.12.2023, cel târziu, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1060/2021 și ghidului de închidere a programelor; de asemenea trebuie ca operațiunea să fie pe lista proiectelor etapizate din cadrul PDD, incluse în Anexa 1 din prezentul ghid.
7. Costul total al proiectului finanțat și început în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 depășește 1 000 000 EUR conform contractului de finanțare, luând în considerare cursul valutar inforeuro din Nota de aprobare a proiectului POIM.
8. Cea de-a doua etapă a proiectului va fi finalizată, iar investiția operațională în perioada de programare 2021-2027.
9. Cheltuielile aferente celei de-a doua etape a proiectului nu au fost solicitate la finanțare în cadrul perioadei de programare 2014-2020, și corespund activităților planificate pentru această etapă.
10. La data depunerii cererii de finanțare a etapei a doua a proiectului din PDD este obligatorie finalizarea etapei I, prin existenta Actului Adițional la Contractul de Finanțare semnat prin POIM.

### 5.2.2. Activități eligibile

Pentru acțiunile sprijinite prin prezentul ghid mai sus menționate se pot finanța următoarele activități eligibile orientative, fără a fi însă limitative:

|  |  |
| --- | --- |
| Tipul de actiune | Activități orientative nelimitative |
| 1. **Elaborarea Planurilor de Management (PM) a siturilor Natura 2000 și a Planurilor de acțiune (PA) pentru specii, ținându-se cont de ordinea cronologică a declarării acestora, prioritate având PM ale siturilor aflate în arealul proiectelor de infrastructură aflate în pregătire – proiecte etapizate** | * Elaborarea de studii (inclusiv studii socio-economice) în vederea fundamentării planurilor de management în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) Directiva Habitate şi art. (4) Directiva Păsări şi legislația națională; * Elaborarea studiilor de inventariere şi cartare a speciilor sălbatice de interes comunitar în vederea determinării măsurilor pentru menţinerea/îmbunătăţirea stării de conservare a speciilor şi habitatelor de importanţă comunitară, fie la nivel naţional, fie la nivel de sit; * Elaborarea studiilor referitoare la mediul abiotic ce influenţează speciile şi habitatele de interes comunitar; * Elaborarea studiilor de evaluare a activităţilor cu potenţial impact antropic (presiuni şi ameninţări) ce afectează speciile şi habitatele de importanţă comunitară; * Elaborarea măsurilor de management/conservare cu scopul menţinerii/ îmbunătăţirii stării de conservare a speciilor şi habitatelor de interes comunitar; * Elaborarea metodologiilor şi protocoalelor de monitorizare a stării de conservare a habitatelor şi speciilor de importanţă comunitară/naţională, inclusiv a metodologiilor şi planurilor privind paza arealelor în care se află specii şi habitate de importanţă comunitară afectate de activităţi antropice, etc; * Activităţi de educaţie şi creşterea gradului de conştientizare cu privire la conservarea şi îmbunătăţirea stării de conservare, cu respectarea regulilor de completare a bugetului (remunerarea prestațiilor artistice nu este eligibilă); * Alte activităţi specifice, identificate şi explicate de solicitant, necesare elaborării planurilor de management /planurilor de acţiune pentru speciile de interes comunitar. * Activitățile specifice acțiunilor eligibile în cadrul PDD vor fi completate cu următoarele activități cu caracter general: * Activități de informare şi publicitate referitoare la proiect, conform Ghidului de Identitate Vizuală (altele decât cele de conștientizare legate de protecția biodiversității); * Managementul de proiect (activitate derulată de echipa de proiect, diferită de activitățile derulate de către personalul organizației solicitante); * Auditul de proiect, pentru certificarea cheltuielilor înainte de plata finală; * Pentru toate proiectele se va include în mod obligatoriu activitatea legată de elaborarea evaluării strategice de mediu (SEA); * Activități de întărire a capacității administrative pentru MMAP/ANANP/ARBDD/administratorii de parcuri/alte arii naturale protejate implicate în proiect, pentru asigurarea unui management adecvat al ariilor naturale protejate, ca de exemplu: * sesiuni de instruire (seminarii, grupuri de lucru etc.) având ca scop creșterea competențelor personalului din structura de management a unei arii protejate sau a unei autorități cu responsabilități în domeniul protecției mediului (dacă aceștia au calitatea de solicitant sau partener în proiect) în vederea asigurării stării favorabile de conservare a habitatelor şi speciilor de importanță comunitară sau națională, inclusiv acțiuni de schimb de experiență; * crearea sistemelor informatice pentru sectorul protecţia naturii, achiziţia de echipamente şi instrumentarul necesar structurii responsabile pentru administrarea / asigurarea managementului ariei protejate în vederea îndeplinirii obiectivelor de protecţie şi conservare a speciilor şi habitatelor şi monitorizării stării de conservare favorabilă a habitatelor, a speciilor de faună şi floră sălbatică de interes comunitar/naţional; * achiziţia de laboratoare mobile sau mijloace de transport destinate activităților specifice de menţinere şi conservare a ariilor protejate (cu respectarea prevederilor art. 10 din HG nr. 873/2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin fondul european de dezvoltare regională, fondul social european plus, fondul de coeziune și fondul pentru o tranziție justă), doar în cazul ariilor protejate care sunt gestionate prin structuri de administrare special constituite, conform OUG nr. 57/2007, inclusiv ANANP; * alte tipuri de activităţi de creştere a capacităţii administrative pot fi eligibile în măsura în care se demonstrează relevanţa acestora faţă de realizarea acestui obiectiv. |
| 1. **Menținerea/îmbunătățirea stării de conservare a speciilor și habitatelor prin măsuri de conservare prevăzute în planurile de management ale siturilor Natura 2000/planurile de acțiune pentru specii – proiecte etapizate** | * Măsuri pentru menținerea şi îmbunătățirea stării de conservare a speciilor şi habitatelor de importanţă comunitară, inclusiv reconstrucţia ecologică a ecosistemelor de pe suprafața ariilor naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000; * Monitorizarea şi evaluarea stării de conservare a speciilor şi habitatelor de importanță comunitară; * Reducerea efectelor presiunilor hidromorfologice la nivelul cursurilor de apă în vederea protecției biodiversităţii (pasaje de trecere a faunei pentru lucrările de barare transversală a cursului de apă acolo unde planul de management al ariei naturale protejate prevede acest aspect, cu condiția ca funcționalitatea acestora să fie monitorizată pe durata de sustenabilitate a proiectului în vederea atingerii obiectivului de protecție a biodiversității, restaurare a zonelor umede, restaurare a albiei şi a reliefului din lunca inundabilă a corpurilor de apă, etc.); aceste lucrări vor fi eligibile doar dacă planul de management al ariei naturale protejate prevede această măsură specifică pentru cursul de apă respectiv; * Reconstrucția ecologică a unor habitate forestiere de interes comunitar; * Reconstrucția ecologică şi managementul adecvat al unor habitate de pajiști de interes comunitar; * Crearea şi menținerea coridoarelor ecologice, crearea şi menținerea coridoarelor de migrație a speciilor, conservarea conectivității şi funcționalității ecologice, menținerea şi/sau îmbunătățirea conectivității pentru rețeaua de arii protejate, inclusiv a rețelei Natura 2000; * Măsuri de restaurare a zonelor de retenție, măsuri naturale de retenție a apei prin schimbarea sau adaptarea practicilor de utilizare a terenurilor în agricultură, respectiv managementul pădurilor; * Elaborarea documentelor pregătitoare necesare implementării măsurilor de conservare: studii de fezabilitate, documentația necesară eliberării avizelor şi acordurilor de mediu, proiectele tehnice, a detaliilor de execuție, planuri de gestiune, amenajamente în vederea construirii şi întreținerii ulterioare a lucrării, raportul privind impactul asupra mediului (RIM), studiu de evaluare adecvata (EA), studii suport necesare elaborării documentației de gospodărire a apelor (hidrologice, hidrogeologice, etc.), studii necesare documentației tehnice pentru autorizarea de construire (studii de arhitectură, geotehnice, etc), studiu de împădurire, studii suport pentru planuri urbanistice (topografie, cadastru, etc.), orice alte studii sau activități necesare implementării măsurilor de conservare; * Activități de educație şi creșterea gradului de conștientizare cu privire la conservarea şi îmbunătățirea stării de conservare, cu respectarea regulilor de completare a bugetului (remunerarea prestațiilor artistice nu este eligibilă); * Alte tipuri de măsuri similare, conform planurilor de management / planurilor de acțiune. * Activitățile specifice acțiunilor eligibile în cadrul PDD vor fi completate cu următoarele activități cu caracter general: * Activităţi de informare şi publicitate referitoare la proiect, conform Ghidului de Identitate Vizuală (altele decât cele de conştientizare legate de protecţia biodiversităţii); * Managementul de proiect (activitate derulată de echipa de proiect, diferită de activităţile derulate de către personalul organizaţiei solicitante); * Auditul de proiect, pentru certificarea cheltuielilor înainte de plata finală;   Activități de întărire a capacității administrative pentru MMAP/ANANP/ARBDD, administratorii de parcuri/alte arii naturale protejate implicate în proiect, pentru asigurarea unui management adecvat al ariilor naturale protejate, ca de exemplu:   * sesiuni de instruire (seminarii, grupuri de lucru etc.) având ca scop creşterea competenţelor personalului din structura de management a unei arii protejate sau a unei autorităţi cu responsabilităţi în domeniul protecţiei mediului (dacă aceștia au calitatea de solicitant sau partener în proiect) în vederea asigurării stării favorabile de conservare a habitatelor şi speciilor de importanţă comunitară sau naţională, inclusiv acțiuni de schimb de experiență; * crearea sistemelor informatice pentru sectorul protecţia naturii, achiziţia de echipamente şi instrumentarul necesar structurii responsabile pentru administrarea / asigurarea managementului ariei protejate în vederea îndeplinirii obiectivelor de protecţie şi conservare a speciilor şi habitatelor şi monitorizării stării de conservare favorabilă a habitatelor, a speciilor de faună şi floră sălbatică de interes comunitar/naţional; * achiziţia de laboratoare mobile sau mijloace de transport destinate activităţilor specifice de menţinere şi conservare a ariilor protejate (cu respectarea prevederilor art. 10 din HG nr. 873/2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin fondul european de dezvoltare regională, fondul social european plus, fondul de coeziune și fondul pentru o tranziție justă), doar în cazul ariilor protejate care sunt gestionate prin structuri de administrare special constituite, conform OUG nr. 57/2007, inclusiv ANANP. |
| 1. **Îmbunătățirea ecosistemelor degradate prin proiecte identificate in POIM, care vizează activități cu potențial de stocare a carbonului (ex. cursurile râurilor, zone umede, tronsoane degradate de râu, păduri, diversificarea habitatelor riverane), precum și asigurarea conectivității ecologice – proiecte etapizate** | Având în vedere Anexa 1 – Lista proiectelor etapizate, prin apelul aferent proiectelor etapizate dedicate conservării biodiversității pentru a îndeplini cerințele directivelor de mediu, vor fi finanțate numai proiecte de tip C2, respectiv proiecte pentru Menținerea și refacerea ecosistemelor lacustre și de ape curgătoare și a serviciilor furnizate.  C2. Menținerea și refacerea ecosistemelor lacustre și de ape curgătoare și a serviciilor furnizate   * Activități destinate menținerii şi refacerii ecosistemelor lacustre și de ape curgătoare degradate, precum:   - Activități destinate menținerii şi îmbunătățirii stării corpurilor de apă, respectiv a ecosistemelor acvatice, din punct de vedere al elementelor biologice de calitate afectate;  - Activități de refacere a ecosistemelor ripariene afectate de fenomene de degradare;  - Activități de refacere a conectivității longitudinale și laterale a râurilor prin măsuri de renaturare și măsuri de atenuare a efectului alterărilor hidromorfologice.  Activitățile specifice acțiunilor eligibile în cadrul PDD vor fi completate cu următoarele activități cu caracter general:   * Activităţi de informare şi publicitate referitoare la proiect, conform Ghidului de Identitate Vizuală (altele decât cele de conştientizare legate de protecţia biodiversităţii); * Managementul de proiect (activitate derulată de echipa de proiect, diferită de activităţile derulate de către personalul organizaţiei solicitante); * Auditul de proiect, pentru certificarea cheltuielilor înainte de plata finală. |

În scopul asigurării unei identități vizuale armonioase și pentru respectarea unitară a regulilor privind vizibilitatea, Beneficiarii vor trebui să aplice cel puțin măsurile minime obligatorii din cadrul Ghid de identitate vizuală, vizibilitate, transparență și comunicare în perioada de programare 2021-2027 (care poate fi accesat la adresa <https://www.fonduri-ue.ro/images/files/documente-relevante/2022/Ghid_de_identitate_vizuala_v5.docx>). Activitățile de comunicare vor fi adaptate din punct de vedere al valorii, frecvenței și complexității, în funcție de specificitatea proiectului gestionat de beneficiar.

### 5.2.3. Activitatea de bază

În cadrul prezentului ghid, pentru toate apelurile lansate este necesar a se identifica activitatea de bază în cadrul unui proiect în conformitate cu prevederile OUG nr. 23/2023. Aceasta reprezintă o activitate sau un pachet de activități declarată/declarate de către solicitant ca fiind principale sau de referință pentru un proiect în corelare cu planul de monitorizare a proiectului și care respectă următoarele condiții cumulative:

1. are legătură directă cu obiectul proiectului pentru care se acordă finanțarea și contribuie în mod direct și semnificativ la realizarea obiectivelor și la obținerea rezultatelor acestuia;
2. se regăsește în cererea de finanțare sub forma activităților eligibile obligatorii specificate în cadrul prezentului ghid;
3. nu face parte din activitățile conexe;
4. bugetul estimat alocat activității sau pachetului de activități reprezintă minimum 50% din bugetul eligibil al proiectului.

**A. Elaborare planuri de management / planuri de acţiune:**

* Proiectele ce propun elaborarea planurilor de management vor descrie criteriile pe baza cărora a fost prioritizată aria naturală protejată propusă în cadrul proiectului. Se vor avea în vedere cu prioritate siturile care se suprapun cu locații în care sunt propuse investiții în infrastructură prin alte proiecte.
* Planul de management va respecta formatul şi metodologia recomandată de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în vigoare la momentul elaborării planului de management. La elaborarea planurilor de management se va ține cont și de notele Comisiei Europene referitoare atât la stabilirea obiectivelor de conservare, cât și a măsurilor de conservare pentru habitate și specii de interes comunitar care se regăsesc la următoarele adrese web:
* https://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/management/docs/commission\_note/commission\_note2\_EN.pdf
* https://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/management/docs/commission\_note/comNote%20conservation%20measures\_EN.pdf .

• Planurile de management şi planurile de acţiune vor fi aprobate în conformitate cu prevederile OUG nr. 57/2007, cu modificările şi completările ulterioare.

**B. Implementarea planurilor de management / planurilor de acțiune**

* Proiectele vizând implementarea planurilor de management / planurilor de acțiune vor conţine doar activităţi de implementare a măsurilor identificate în planurile de management / planurile de acțiune aprobate. Se vor prezenta măsurile selectate din planul de management / planul de acţiune aprobat şi justificarea prioritizării acestora în raport cu celelalte măsuri cuprinse în plan, modul în care acestea influenţează, precum şi planificarea generală a implementării celorlalte măsuri prevăzute în planul de management / planul de acţiune.
* Monitorizarea şi evaluarea stării de conservare a speciilor şi habitatelor de importanţă comunitară se va face în conformitate cu planurile de monitorizare realizate anterior proiectului sau cu alte metodologii recomandate de autorităţile competente în vigoare la momentul depunerii cererii de finanţare, după caz.
* **Investiţiile în infrastructură** pot fi:
* orientate spre protecţia şi gestionarea mediului în ariile naturale protejate: marcaje, poteci, punţi, observatoare, centre de vizitare, puncte de informare şi alte tipuri de infrastructură destinate managementului ariei/ariilor naturale protejate sau informării vizitatorilor, etc.
* orientate către măsuri active de conservare: infrastructura verde, construcţia de ecoducte, etc. Doar aceste tipuri de investiții intră în calculul plafonului alocat măsurilor active de conservare.

Notă: *anumite tipuri de investiții precum panourile pot fi implementate în scopuri diferite (panouri de protecție a speciilor – ce pot fi considerate măsuri active în cazul în care este vorba despre împrejmuiri sau panouri publicitare orientate spre protecţia şi gestionarea mediului în ariile naturale protejate - ce nu pot fi considerate măsuri active de conservare)*.

Întrucât nu se poate prezenta o demarcare clară între cele două categorii de infrastructură, încadrarea activităților propuse într-una din cele două categorii se va analiza în funcție de specificul proiectului.

* Infrastructura va fi eligibilă doar în măsura în care este identificată ca măsură în planurile de management / acțiune aprobate. Prin urmare, necesitatea acestui tip de investiţii trebuie să fie justificată ţinând cont de prevederile planului de management /acțiune aprobat al ariei/speciei, cu respectarea legislaţiei aplicabile în vigoare şi a regulamentului intern al structurii de administrare a acesteia (dacă există).
* Veniturile obţinute din gestiunea infrastructurii de vizitare vor fi utilizate pentru acoperirea cheltuielilor curente ale centrului, aferente managementului ariei naturale protejate şi pentru finanţarea altor acţiuni de conservare a ariei naturale protejate.
* Infrastructura de vizitare poate fi construită şi în proximitatea ariilor naturale protejate în cazuri bine justificate şi numai dacă este dovedit aportul acesteia la obiectivele de conservare a biodiversităţii în aria respectivă.

**Măsuri active de conservare**

Interpretarea activităţilor ca fiind măsuri de conservare va fi realizată în sensul mai larg al contextului planului de management/ planului de acţiune, prin luarea în considerare a stării de conservare și a presiunilor/amenințărilor cu care se confruntă respectivul habitat sau specie, precum și obiectivele de conservare cuprinse în planurile aprobate.

Pot fi considerate măsuri de conservare activă următoarele tipuri de activități[[1]](#footnote-1):

* Măsuri de conservare adresate habitatelor de interes conservativ care vizează:
* reconstrucția ecologică a unor zone umede;
* refacerea unor habitate acvatice prin eliminarea speciilor invazive;
* refacerea naturală a malurilor râurilor;
* managementul habitatelor acvatice;
* împădurire pentru refacerea unor habitate forestiere naturale;
* reconstrucția ecologică a unor habitate de pajiști;
* activități de management demonstrativ al pajiștilor;
* asigurarea protecției unor habitate speologice;
* alte măsuri care vizează reconstrucția unor habitate de interes conservativ fundamentate pe baza studiilor de fezabilitate.
* Măsuri de conservare adresate speciilor de interes conservativ care vizează:
* lucrări de refacere a habitatelor, zonelor de reproducere și a zonelor de hrănire pentru speciile de interes conservativ;
* achiziția și montarea de garduri electrice de protejare împotriva atacurilor carnivorelor mari;
* eliminarea speciilor invazive;
* implementarea de măsuri care vizează protecția fermelor piscicole împotriva păsărilor ihtiofage;
* protecția temporară a speciilor de interes conservativ împotriva unor amenințări sau presiuni identificate; realizarea de lucrări hidrotehnice (bypass-uri, scări de pești) de asigurare a continuității râurilor ca habitate și coridoare de migrație pentru speciile de pești;
* realizarea și instalarea de elemente pentru protecția păsărilor: platforme de cuibarit pentru pelicani; cuiburi artificiale pentru păsările răpitoare: platforme pentru limicole, sternidae și laridae; cuiburi artificiale pentru paseriforme; cutii artificiale pentru șoimul dunarean; platforme pentru berze; cutii artificiale pentru răpitoarele de noapte; zone tampon pentru cuibărit; markere linii electrice de înaltă tensiune;
* izolarea liniilor electrice de medie tensiune;
* îngroparea secțiunilor de linii electrice de medie tensiune cauzatoare de mortalitate ridicată;
* realizarea, modernizarea și dotarea centrelor de reabilitare și conservare a speciilor de interes conservativ;
* alte măsuri care vizează conservarea unor specii de interes conservativ fundamentate pe baza studiilor de fezabilitate.
* Pentru **activităţile de reconstrucţie ecologică** din cadrul ariilor protejate, se vor avea în vedere recomandările din planul de management.
* Efectele acţiunilor de reconstrucţie asupra stării de conservare a habitatului/speciilor vizate de proiect trebuie monitorizate pe tot parcursul proiectului, iar rezultatele acestora trebuie evaluate periodic prin stabilirea unor standarde de performanţă si a unui sistem de monitorizare, prin comparaţie cu o stare de referinţă, imagini istorice ale sitului (hărţi, aerofotograme), prin strategii de intervenţie pentru corectarea în timpul implementării a efectelor nedorite etc.

Fără a fi limitative, nu sunt considerate măsuri active de conservare următoarele activităţi: cartarea şi inventarierea habitatelor și speciilor, realizarea de baze de date, activități de dezvoltare a capacitații administrative, training-uri, workshop-uri,etc.

**C. Măsuri de refacere a ecosistemelor degradate**

* Necesitatea implementării de măsuri pentru refacerea ecosistemelor degradate va fi analizată prin luarea în considerare a stării actuale de degradare a suprafețelor ce fac obiectul propunerii de proiect și a presiunilor/amenințărilor cu care se confruntă respectivul ecosistem;
* Efectele acţiunilor de reconstrucţie asupra stării ecosistemului vizat de proiect trebuie monitorizate pe tot parcursul proiectului, iar rezultatele acestora trebuie evaluate periodic prin stabilirea unor standarde de performanţă si a unui sistem de monitorizare, prin comparație cu o stare de referinţă, imagini istorice ale sitului (hărţi, aerofotograme), prin strategii de intervenţie pentru corectarea în timpul implementării a efectelor nedorite etc.
* În situația în care suprafețele degradate se suprapun parțial cu o unitate amenajistică/parcelă etc., lucrările vor fi executate cu respectarea obligațiilor ce derivă din administrarea respectivei suprafețe, orice alte cheltuieli ce ar putea rezulta în afara celor ce privesc suprafața eligibilă urmând a fi cuprinse în bugetul proiectului ca și cheltuieli neeligibile.
* Proiectele vor respecta prevederile Planului Național de Management actualizat aferent porţiunii din bazinul hidrografic internaţional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 392/2023 precum și ale Planurilor de Management al Riscului la Inundații aferente celor 11 administraţii bazinale de apă şi fluviului Dunărea de pe teritoriul României aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 972 din 21 decembrie 2016, precum și planurile de management ale bazinelor hidrografice în vigoare.

### 5.2.4. Activități ne-eligibile

Categoriile de activități ne-eligibile sunt cele care contribuie la realizarea obiectivelor de investiție aferente proiectul, dar care:

1. nu îndeplinesc condițiile de eligibilitate și conformitate a activităților în corelare cu prevederile prezentului ghid,
2. nu se încadrează în activitățile eligibile specifice fondului din care este cofinanțat PDD (FEDR si FC), respectiv prezentului apelul de proiecte,
3. nu îndeplinesc criteriile de eligibilitate cu privire la apelul de proiecte.

Atragem atenția asupra faptului că solicitantul are obligația de a asigura fonduri suficiente și realiste în bugetul proiectului, precum și termene realiste pentru realizarea activităților, cu încadrarea în limitele maxime prevăzute pentru bugetul sau, după caz, durata maximă de implementare a proiectului.

Pentru acțiunile sprijinite prin prezentul ghid mai sus menționate următoarele activități sunt ne-eligibile:

- Nu sunt eligibile activități de realizare a unor produse/servicii /infrastructură care poate fi exploatată din punct de vedere economic, în scop comercial.

- Activităţile de management operaţional recurent ale ariilor naturale protejate, p**entru proiectele aferente acțiunii de tip A și B,** nu sunt eligibile spre finanţare din PDD. În contextul referirii la ariile protejate, prin activităţi de management operaţional recurent ale ariilor naturale protejate se vor înțelege activități legate de administrarea ariei naturale protejate care sunt desfășurate periodic şi repetitiv pe termen mediu/lung (ex.: costuri salariale ale întregului personal al organizației, costuri administrative care nu au legătură cu managementul proiectului, patrularea, ecologizarea, etc.).

- **Pentru proiectele aferente acținunii de tip B:**

* Nu sunt eligibile pentru finanțare studiile care au ca scop cercetarea fundamentală[[2]](#footnote-2) sau determinarea măsurilor pentru menținerea sau îmbunătățirea stării de conservare a speciilor sau habitatelor. Studiile finanțate prin proiect trebuie să creeze premisele pentru implementarea unor măsuri de conservare sau să fie necesare pentru a demonstra impactul măsurii implementate.
* Nu sunt eligibile spre finanţare activităţi care nu vizează implementarea de măsuri din planul de management / planul de acţiune, cu excepţia următoarelor activităţi (care nu trebuie să se regăsească în planurile de management / planuri de acţiune aprobate):
* management de proiect;
* informarea şi publicitatea;
* audit;
* conştientizarea şi educarea populaţiei cu privire la ariile naturale protejate vizate de proiect;
* întărirea capacităţii administrative.

**- Pentru proiectele aferente acțiunii de tip C:**

• Nu sunt eligibile spre finanţare activităţi care nu vizează implementarea de măsuri direct legate de refacerea ecosistemului sau de menținere a funcțiilor și prevenire a degradării, cu excepţia următoarelor activităţi generale:

* management de proiect;
* audit;
* informarea şi publicitatea obligatorie. În cadrul componentei de comunicare, sunt eligibile doar activitățile obligatorii privind publicitatea proiectului prevăzute în GIV 2021-2027.
* Nu sunt eligibile activitățile ce propun măsuri de refacere a unor suprafețe care se suprapun cu cea a unei arii naturale protejate. Pentru suprafețele care se suprapun doar parțial cu cea a unei arii naturale protejate, sunt eligibile măsurile implementate pe suprafețele ce nu intră în aria naturală protejată, atâta timp cât această opțiune este fezabilă din punct de vedere tehnic.
* Nu sunt eligibile activitățile care propun formarea unor noi ecosisteme prin transformarea altor ecosisteme (ex. pajiști în pădure).

## 5.3. Eligibilitatea cheltuielilor

Cheltuielile sunt eligibile pentru o contribuție din fonduri dacă au fost suportate de beneficiar și plătite în cadrul implementării proiectului, între 1 ianuarie 2021 și 31 decembrie 2029.

Solicitantul trebuie să aibă în vedere faptul că eligibilitatea unei activităţi nu este echivalentă cu eligibilitatea cheltuielilor efectuate pentru realizarea acelei activităţi.

Având în vedere complementaritatea cu alte programe de finanţare, se va avea în vedere evitarea dublei finanţări.

Pentru a fi eligibilă, o cheltuială trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții cu caracter general:

* să respecte prevederile art. 63 și, după caz, ale art. 20 alin. (1) lit. b) și c) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare;
* să fie însoțită de facturi emise în conformitate cu prevederile [Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal](https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/256327), cu modificările și completările ulterioare, sau cu prevederile legislației statului în care acestea au fost emise ori de alte documente cu valoare probatorie echivalentă facturilor, pe baza cărora cheltuielile să poată fi verificate/controlate/auditate, cu excepția cheltuielilor prevăzute la art. 3, precum și formelor de sprijin prevăzute la art. 5 din HG 873/2022;
* să fie însoțită de documente justificative privind efectuarea plății și realitatea cheltuielii efectuate, pe baza cărora cheltuielile să poată fi verificate/controlate/auditate, cu excepția cheltuielilor prevăzute la art. 3 și 4, precum și a formelor de sprijin prevăzute la art. 5 din HG 873/2022;
* să fie în conformitate cu prevederile programului;
* să fie în conformitate cu prevederile contractului/deciziei de finanțare;
* să fie rezonabilă și necesară realizării operațiunii;
* să respecte prevederile legislației Uniunii Europene și legislației naționale aplicabile;
* să fie înregistrată în contabilitatea beneficiarului, cu respectarea prevederilor art. 74 alin. (1) lit. a) pct. (i) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu excepția formelor de sprijin prevăzute la art. 5.(2) din din HG 873/2022.

Atenție!

Proiectul va prezenta pistă de audit detaliată și completă a cheltuielilor pe fiecare etapă în parte, pentru a se asigura că aceleași cheltuieli nu sunt declarate de două ori

### 5.3.1. Baza legală pentru stabilirea eligibilității cheltuielilor

Conform listei indicative **din secțiunea 2.3** la prezentul ghid mecanismul de plată şi rambursare a cheltuielilor în cadrul contractelor de finanţare se realizează în conformitate cu prevederile OUG nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene în perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, precum şi normele de aplicare aprobate prin HG 829/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru mai multe detalii a se vedea **capitolul 12 din prezentul ghid**, precum și forma de contract prezentată în **Anexa 7**.

### 5.3.2. Categorii și plafoane de cheltuieli eligibile

Plafoanele prevăzute în această secțiune se aplică proiectului în întregime (etapa 1 + etapa 2).

Pentru proiecte din cadrul acțiunii de tip B, minim 40% din bugetul eligibil va fi alocat spre finanțarea măsurilor de conservare activă din planul de management. În cazul proiectelor care propun implementarea mai multor planuri de management sau planuri de acțiune, se va urmări ca ponderea măsurilor active între planurile implementate să fie echilibrată. În calculul valorii pentru stabilirea activităților care reprezintă măsuri active sunt incluse și cheltuielile pentru pregătirea măsurilor active.

Bugetarea activităților va ține cont de următoarele **plafoane maximale**, acolo unde este cazul:

* Cheltuieli generale de administrație – maxim 3%. În cadrul acestei categorii vor putea fi incluse următoarele tipuri de cheltuieli: cheltuieli pentru apă și canalizare; cheltuieli cu servicii de salubrizare; cheltuieli cu energia electrică; cheltuieli cu energia termică și/sau gaze naturale (alt tip de combustibil utilizat pentru încălzire); cheltuieli pentru telefoane, fax, internet și poștă; cheltuieli pentru închirierea de spații; cheltuieli pentru întreținerea spațiilor.
* Costurile eligibile din program pentru lucrări de infrastructură de mediu pentru proiectele din cadrul acțiunii de tip B nu vor depăși 30% din valoarea totală eligibilă a proiectului, acolo unde infrastructura este identificată în planul de management aprobat ca necesitate. Plafonul nu se aplică pentru lucrări de infrastructură orientate către măsuri active de conservare, acestea fiind incluse în categoria măsurilor de conservare activă.
* Conştientizare, educaţie şi publicitate (inclusiv activităţi de educaţie ecologică) – maxim 5% din valoarea totală eligibilă a proiectului pentru proiectele de tip A și maxim 10% pentru proiectele de tip B; acest plafon acoperă şi cheltuielile aferente activităţii de informare şi publicitate a proiectului.
* Cheltuielile pentru întărirea capacității administrative – maxim 5% din valoarea totală eligibilă a proiectului pentru proiectele de tip A și maxim 10% din valoarea totală eligibilă a proiectului pentru proiectele de tip B.
* Cheltuieli cu managementul de proiect – maxim 15% din valoarea totală eligibilă a proiectului.
* Cheltuieli cu auditul proiectului - maxim 1% din valoarea totală eligibilă a proiectului.

**Atenție!**

Aceste plafoane nu reprezintă structura bugetului, ci sunt plafoane maximale aplicabile unor categorii de cheltuieli, dacă acestea se regăsesc în propunerea bugetară. Acolo unde nu se precizează, regulile sunt aplicabile tuturor acțiunilor finanțabile.

**Cheltuielile legate de managementul proiectului**, în funcție de opțiunea solicitantului (descrisă la secțiunea Resurse Umane din Cererea de finanțare, în acord cu prevederile de la managementul proiectului) pot fi:

* cheltuielile cu salariile personalului aflat în componența UIP-ului;
* cheltuielile efectuate în cadrul unui contract/ unor contracte de prestare servicii prin care sunt realizate activitățile aferente managementului proiectului.

Cheltuielile salariale se decontează conform contractului de muncă şi/sau proporţional cu procentul din fişa postului/foaia de prezenţă aferentă atribuţiilor specifice implementării proiectului.

În cazul în care activitățile sunt derulate de personal propriu, cheltuielile salariale pe proiect nu pot depăşi plafoanele prevăzute în Hotărârea nr. 1188/2022 pentru aprobarea Planului naţional de cercetare-dezvoltare şi inovare pentru perioada 2022-2027 (PNCDI IV). Aceste plafoane se aplică și personalului implicat în managementul de proiect.

Pentru personalul încadrat pe funcția publică, nivelul salariului respectă prevederile legale în vigoare aplicabile funcționarilor publici.

Angajarea personalului contractual implicat în activitățile proiectului în instituțiile publice se face cu respectarea prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

**Costurile directe de personal** reprezintă costurile care derivă din încheierea de raporturi de serviciu/de muncă, inclusiv contribuţiile angajatului şi angajatorului, cu respectarea prevederilor Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi costurile rezultate din contracte de servicii încheiate cu personal extern beneficiarului, conform prevederilor legale în vigoare.

Cheltuielile directe de personal pot viza activitățile UIP, dar şi activitățile de implementare a proiectului, dacă solicitantul nu optează pentru externalizarea activităților.

**Cheltuielile pentru achiziţia de autovehicule sau alte mijloace de transport** conform art. 8 din HG nr. 873/2022, sunt eligibile dacă sunt indispensabile managementului operaţiunii (nu se achiziționează autovehicule pentru proiectele de tip C) și sunt nepoluante. Valoarea cheltuielilor eligibile nu poate depăși echivalentul în lei a 35.000 de euro, inclusiv TVA pentru fiecare autovehicul sau alt mijloc de transport achiziționat care intră în categoria vehiculelor nepoluante. Prin excepție de la prevederile art. 8 alin. 2 din HG nr. 873/2022, cheltuielile pentru achiziţia de autovehicule sau alte mijloace de transport sunt eligibile peste plafonul de 35.000 euro fără TVA, dacă acestea sunt nepoluante, indispensabile şi sunt destinate exclusiv atingerii obiectivului operaţiunii.

Caracteristicile tehnice ale autovehiculelor şi mijloacelor de transport trebuie să fie adecvate în raport cu activităţile operaţiunii.

***Cheltuielile pentru obţinerea terenului*** *care cuprind cheltuieli pentru achiziţia de teren fără construcţii cu valoare ridicată din punct de vedere al biodiversităţii, sunt eligibile numai pentru proiectele ce propun activităţi de tip B și C, în următoarele condiţii*:

• achiziţia terenului este posibilă numai în numele sau de către autorităţile publice, iar terenul se trece în domeniul public al statului sau al autorităţii locale, după caz;

• achiziţia terenului este strâns legată de realizarea obiectivelor proiectului;

• achiziţia terenului este singura modalitate eficientă de a asigura starea favorabilă de conservare pentru speciile/habitatele de interes comunitar/ naţional pentru care a fost declarată aria naturală protejată pentru proiectele de tip B și de refacere ecologică a ecosistemului respectiv pentru proiectele de tip C;

• terenul achiziţionat este utilizat numai în scopul de a asigura starea favorabilă de conservare pentru speciile/ habitatele de interes comunitar/naţional pentru care a fost declarată aria naturală protejată;

• terenul achiziţionat este parte integrantă dintr-o arie naturală protejată pentru proiectele de tip B și este utilizat numai în scopul refacerii ecologice a ecosistemului și pentru a asigura reluarea funcțiilor ecosistemice, viabilitatea proceselor și relațiilor naturale din cadrul său pentru proiectele de tip C;

• solicitantul trebuie să aducă dovezi că terenul achiziţionat a fost în proprietate privată pe o durată de cel puţin trei ani înainte de achiziţie. Achiziţia unui teren care a fost proprietate publică în ultimii trei ani şi apoi transferat în proprietate privată nu este eligibilă. În acest sens, contractul de vânzare încheiat în vederea achiziţiei va menţiona în mod expres provenienţa şi istoricul imobilului;

• nu vor fi eligibile cheltuielile legate de achiziţia unei suprafeţe de teren ce nu face parte dintr-o arie naturală protejată pentru proiectele de tip B. În cazul în care aria naturală protejată se suprapune doar parțial cu o suprafaţă de teren, fie se va lotiza suprafața respectivă, fie cheltuielile aferente suprafeţei ce nu face parte din aria naturală protejată, vor fi suportate de către solicitant.

Achiziția de terenuri va respecta prevederile HG nr. 873/2022 și nu va depăși 10% din valoarea totală eligibilă a proiectului.

Pentru proiectele naționale sau pentru proiecte care pot avea localizare parțială și în regiunea București-Ilfov, cheltuielile aferente acestei regiuni nu vor fi eligibile și vor fi identificate în proiect ca și cheltuieli neeligibile. Cheltuielile neeligibile aferente regiunii București-Ilfov se vor calcula pro-rata raportat la suprafaţa ariilor naturale protejate (suprafaţa totală a ariilor naturale protejate din regiunea BI / suprafaţa totală a ariilor naturale protejate din România = 0,2%). Calculul s-a bazat pe datele puse la dispoziție de Ministerul Mediului privind suprafaţa totală a ariilor naturale protejate aferente regiunii București-Ilfov în 2016 (12.341,3 ha) și suprafaţa totală a ariilor naturale protejate din România (6.246.644,29 ha).

### 5.3.3. Categorii de cheltuieli neeligibile

Următoarele costuri nu sunt eligibile:

* dobânzi pentru împrumuturi, cu excepția celor referitoare la granturi acordate sub forma unei subvenții pentru rata dobânzii sau a unei subvenții pentru comisioanele de garantare;
* achiziționarea de terenuri cu o valoare mai mare de 10 % din cheltuielile totale eligibile ale operațiunii în cauză;
* taxa pe valoarea adăugată („TVA”), cu următoarele excepții:
  + - * pentru operațiunile al căror cost total este mai mic de 5.000.000 EUR (inclusiv TVA);
      * pentru operațiunile al căror cost total este mai mare de 5.000.000 EUR (inclusiv TVA), în cazul în care TVA-ul nu se recuperează în temeiul legislației naționale privind TVA;
* costurile cu pregătirea proiectelor fazate;
* cheltuieli aferente contribuției în natură;
* cheltuieli cu amortizarea;
* cheltuieli cu achiziția imobilelor deja construite;
* cheltuieli de leasing;
* cheltuieli cu închirierea, altele decât cele prevăzute la cheltuielile generale de administrație;
* cheltuieli cu achiziția de mijloace de transport. În cazul proiectelor aferente acțiunilor de tip A și B, cheltuielile cu achiziția de mijloace de transport sunt eligibile dacă sunt nepoluante, indispensabile pentru atingerea obiectivului operațiunii și dacă sunt respectate condițiile privind întărirea capacității administrative a administratorilor;
* cheltuieli cu achiziția de echipamente second hand;
* cheltuieli cu amenzi, penalităţi, cheltuieli de judecată şi cheltuieli de arbitraj;
* cheltuieli cu înmatricularea, asigurarea, întreținerea și repararea mijloacelor de transport, inclusiv a celor achiziționate în cadrul proiectului;
* cheltuielile salariale derulate înainte de semnarea contractului de finanțare;
* cheltuieli cu remunerația prestațiilor artistice.

### 5.3.4. Opțiuni de costuri simplificate. Costuri directe și costuri indirecte

Nu se aplică.

### 5.3.5. Opțiuni de costuri simplificate. Costuri unitare/sume forfetare și rate forfetare

Nu se aplică.

### 5.3.6. Finanțare nelegată de costuri

Nu se aplică.

## 5.4. Valoarea minimă și maximă eligibilă/nerambursabilă a unui proiect

Valoarea proiectelor va fi determinată de valoarea etapei a II-a.

## 5.5. Cuantumul cofinanțării acordate

|  |  |
| --- | --- |
| Valoarea maximă a finanţării acordate pentru costurile totale eligibile (pentru beneficiarii prevăzuţi la art.7, alin 1-4 din OUG nr. 133/2021) - FEDR | 85% |
| Valoarea maximă a finanțării acordate pentru costurile totale eligibile (pentru categoriile de beneficiari care nu sunt acoperite de art.7, alin 1-4 din OUG nr. 133/2021) - FEDR | 100% (85% FEDR + 15% buget de stat) |

Finanţarea nerambursabilă acordată de AMPDD se poate ajusta pe parcursul implementării proiectului, în sensul diminuării acesteia, în funcție de valoarea totală autorizată în cadrul contractului de finanțare.

## 5.6. Durata proiectului

Solicitantul are obligația de a stabili termene realiste pentru realizarea activităților, respectiv până la maxim 31 decembrie 2029.

## 5.7. Alte cerințe de eligibilitate a proiectului

În fucție de tipul de acțiune vizat, proiectele trebuie să respecte și următoarele cerințe:

**Pentru acțiunile de tip A și B:**

- Achiziția de echipamente şi software este eligibilă doar în cazul în care este justificată contribuția lor efectivă pentru întărirea capacităţii instituţionale a organizaţiilor responsabile cu managementul ariilor protejate. Fiecare achiziție trebuie justificată prin prisma necesității în contextul atingerii obiectivelor de conservare.

- Pentru proiectele care includ un sistem informatic de orice tip (inclusiv baze de date), solicitanţii trebuie să obţină un acord separat de la Agenția Naţională pentru Protecţia Mediului (ANPM) în care se va preciza faptul că nu există suprapunere cu Sistemul integrat de Management și Conștientizare în România a Reţelei Natura 2000-SINCRON sau cu alte sisteme existente. De asemenea, solicitanții îşi vor asuma responsabilitatea ca cele două sisteme să fie compatibile în momentul implementării activității. Informații despre caracteristicile tehnice ale sistemului se regăsesc pe pagina de Internet a ANPM (http://www.anpm.ro/-/structura-plan-de-management-date-geospatiale-nomenclatoare-sincron).

- Pentru a fi eligibile, activităţile de întărire a capacității administrative trebuie să răspundă necesităţilor de instruire/întărire a capacităţii instituţionale în conformitate cu prevederile contractuale legate de administrarea / asigurarea managementului ariei naturale protejate sau cu atribuțiile în domeniul protecției mediului și a responsabilităților pentru asigurarea managementului/administrării ariei protejate/speciilor de interes comunitar (dacă aceștia au calitatea de solicitant sau partener în proiect) aşa cum sunt descrise în documentele de uz intern relevante (ex: fişă de post) şi să se bazeze pe o analiză a deficienţelor şi măsurilor necesare de soluţionare a acestora. Cheltuielile aferente activităţilor de întărire a capacităţii administrative trebuie legate direct de gestionarea domeniului protecţia biodiversităţii şi de calitatea de administrator / autoritate /structură responsabilă pentru gestionarea ariilor naturale protejate/speciilor de interes comunitar a solicitantului şi nu pot fi legate de activități conexe ale organizației (ex: achiziţia de softuri de contabilitate, de gestiune etc.).

**Pentru acțiunile de tip B:**

- Se vor finanța activități care implementează măsurile prioritizate cuprinse în cadrul Planului de Management / Planului de acțiune aprobat, cu accent pe activitățile care reprezintă măsuri de conservare active în sensul prezentului ghid al solicitantului. Pentru proiectele prin care se implementează mai multe planuri de management şi propun acțiuni comune în mai multe arii protejate, cel puțin unul din Planurile de management vizate prin proiect trebuie să prevadă măsuri pentru asigurarea conectivității cu ariile protejate învecinate, din rețeaua ecologică de arii protejate.

- Activitățile propuse în proiect nu trebuie să se regăsească ca măsuri distincte în planul de management/planul de acțiune, ci să demonstreze contribuția la atingerea măsurilor prevăzute în acestea.

**Pentru acțiunile de tip C:**

- Proiectele de menținere și refacere a ecosistemelor degradate şi a serviciilor furnizate se referă la procesul de refacere a unui habitat natural în sensul îmbunătăţirii stării de conservare / stării ecologice sau refacerea funcţiilor unor ecosisteme care au fost diminuate sau degradate ca urmare a unor activităţi, de obicei antropice (ex. substituirea unor ecosisteme naturale cu unele artificiale – desecarea unor zone umede în vederea practicării agriculturii), dar și ca urmare a unor fenomene naturale. Refacerea acestor funcţii trebuie sa conducă la viabilitatea proceselor și relațiilor naturale din cadrul ecosistemului, ceea ce presupune și activități de prevenire a unor acțiuni viitoare de degradare.

- Sunt considerate eligibile în vederea finanţării activităţile care vizează ecosisteme degradate situate în afara ariilor naturale protejate, așa cum au fost identificate în urma studiului derulat de Ministerul Mediului pentru cartarea ecosistemelor naturale și seminaturale degradate la nivel național. Pentru a demonstra localizarea proiectului în afara limitelor ariilor naturale protejate se va prezenta în mod obligatoriu **avizul Agenției Nationale pentru Arii Naturale Protejate (ANANP)** în acest sens.

- Dacă factorii care au dus la degradarea habitatului/ecosistemului pot fi identificaţi, trebuie să se aducă justificări cu privire la posibilitatea eliminării acestora pe baza unor studii ştiinţifice / tehnice existente la momentul depunerii cererii de finanţare. În condiţiile în care reconstrucţia ecologică vizează factorii care nu pot fi eliminaţi (ex: modificări climatice globale/regionale) trebuie să se facă dovada, în baza unui studiu ştiinţific, că activitatea de reconstrucţie ecologică se adresează menţinerii pe termen lung a unor funcţii şi servicii ale habitatului/ecosistemului (ex.: funcţia de suport a biodiversităţii) ca şi adaptare la noile condiţii climatice (ex: adaptarea la modificări ale regimului hidrologic pentru asigurarea stării favorabile de conservare a unor specii dependente de acesta).

- Efectele acţiunilor de refacere asupra stării ecologice a ecosistemului/ecosistemelor vizat(e) de proiect trebuie monitorizate pe tot parcursul proiectului, inclusiv pe perioada de sustenabilitate, iar rezultatul/efectul proiectului asupra stării ecosistemelor trebuie clar demonstrat înainte de finalizarea acestuia. Astfel, proiectele vor conține acțiuni de evaluare periodică a rezultatelor propuse prin stabilirea unor standarde de performanţă și a unui sistem de monitorizare, prin comparaţie cu o stare de referinţă, imagini istorice ale ecosistemului (hărţi, aerofotograme), prin strategii de intervenţie pentru corectarea în timpul implementării a efectelor nedorite etc. Intervalul la care solicitantul va efectua evaluările poate varia în funcție de specificul fiecărui proiect în parte și trebuie să acopere inclusiv perioada de sustenabilitate a proiectului.

Pentru ecosistemele ce vor face obiectul cererii de finanțare, calitatea măsurilor propuse în vederea refacerii suprafețelor degradate va fi certificată astfel :

- Activitatea C2 – documentația pentru fundamentarea solicitării avizului de gospodărire a apelor şi a autorizației de gospodărire a apelor poate fi elaborată doar de către o instituție publică sau privată atestată conform Ordinului MAP nr. 584/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea activităţii de atestare a instituţiilor publice sau private specializate în elaborarea documentațiilor pentru fundamentarea solicitării avizului de gospodărire a apelor şi a autorizației de gospodărire a apelor;

**Activităţi de informare şi conştientizare:** În plus, proiectele care conţin activităţi de informare şi conştientizare, vor respecta următoarele reguli cu privire la activităţile derulate:

* Prin proiectele propuse prin PDD sunt finanţate activităţi de conştientizare care vizează reducerea/înlăturarea presiunilor antropice asupra speciilor şi habitatelor de importanţă comunitară/naţională, cu respectarea plafoanelor maximale prevăzute în ghid;
* În cadrul acestei activităţi sunt incluse şi activităţile de informare/publicitate obligatorii, impuse de specificul finanţării din fonduri europene nerambursabile;
* Fiecare acţiune de comunicare sau diseminare trebuie să fie adaptată la publicul ţintă, care trebuie clar definit;
* Formularea acţiunilor de comunicare sau diseminare trebuie să urmărească producerea unui impact măsurabil, care să genereze reacţii favorabile pe termen lung;
* Activităţile de informare sunt eligibile doar în scopul diseminării informaţiilor cu privire la proiect.
* Acţiunile de comunicare trebuie să abordeze şi aspectele legate de beneficiile economice şi sociale pe care le generează implementarea reţelei Natura 2000. Printre acestea se numără asigurarea serviciilor de mediu, furnizarea de produse alimentare şi lemnoase certificate, crearea de noi locuri de muncă (de exemplu în ecoturism, agricultura organică etc.), diversificarea economiei locale, creşterea stabilităţii economice şi îmbunătăţirea condiţiilor de trai, ca şi reducerea problemelor locale de mediu cum ar fi poluarea apei.

În funcţie de activităţile de informare şi conştientizare propuse prin proiect, se vor folosi indicatori de realizare imediată de tipul (lista nu este exclusivă): w seminarii; q conferinţe; z difuzări ale filmului ....; t articole în presă; 1 website/ pagina web ş.a.

**Atenție!** pliante, pixuri, tricouri – nu reprezintă indicatori

Filme documentare

* Filmele documentare finanţate în cadrul acestei activităţi trebuie să vizeze pe de o parte sensibilizarea publicului ţintă faţă de problemele existente în ariile naturale protejate (în special siturile Natura 2000) şi concomitent, conştientizarea şi cointeresarea acestuia prin prisma beneficiilor pe care ariile naturale (în special siturile Natura 2000) le pot aduce comunităţilor respective (dezvoltare durabilă, sănătate etc.). Având în vedere obiectivul de conştientizare, aceste filme nu vor viza aspecte pur ştiinţifice, ci vor trebui să abordeze doar acele teme care să asigure înţelegerea mesajului privind necesitatea protejării biodiversităţii de către publicul ţintă.
* Categorii de filme documentare finanţate: a) filme de max. 30 minute – vizează o singură arie naturală protejată; b) filme scurte, tip reclamă (maxim 2 minute), vor aborda o problemă specifică aferentă speciilor şi habitatelor pentru care a fost declarată aria naturală protejată.
* La nivelul fiecărei arii naturale protejate va fi eligibil pentru finanţare **cel mult un film din categoria a)**. Pentru filmele din **categoria b)** limitarea este dată de speciile şi habitatele pentru care s-a constituit aria naturală protejată şi de modul de justificare a problemei specifice urmărite, ţinându-se cont de principiul evitării dublei finanţări.
* Valoarea eligibilă maximă alocată pentru filmele din categoria a) este de 30.000 euro (fără TVA).
* Tematica filmului trebuie să urmărească, în principal: descrierea speciilor şi habitatelor de importanţă comunitară/naţională, beneficiile asociate, problemele existente, alte aspecte relevante pentru proiect.
* Descrierea detaliată (storyline) a filmului documentar va fi inclusa ca şi anexă în planul de informare şi publicitate.
* Relevanţa acestei activităţi va fi analizată prin prisma contribuţiei finale la obiectivele POIM, aspectele esenţiale în acest sens fiind modul de diseminare, timpul de expunere al publicului ţintă la mesajul filmului, impactul de conştientizare (trebuie să fie clar justificat - şi prin sinopsis - modul de abordare al temelor respective) şi sustenabilitatea (filmul documentar va putea fi vizionat şi după terminarea proiectului – în centrele de vizitare, TV, pagini web etc.).
* Pentru difuzarea filmelor documentare, se recomandă parteneriatele media, utilizarea liderilor de opinie, organizarea de evenimente mediatice de impact etc. şi mai puțin difuzarea filmului documentar prin intermediul posturilor de televiziune, ca activitate eligibilă prin proiect.
* Solicitantul va asigura expertiza/datele științifice necesare pentru film.

**Materiale de conştientizare**

Cu excepţia materialelor de conştientizare obligatorii reglementate prin GIV 2021-2027, se aplică următoarele restricţii de finanţare:

* Costurile aferente materialelor promotionale (broşurilor, pliantelor, pixurilor, mapelor, şepcilor, tricourilor, calendarelor, bannerelor, afişelor sau altor materiale din aceeaşi categorie), vor fi eligibile doar în cazul în care acestea reprezintă suportul material al unor activităţi concrete de conştientizare (evenimente, seminarii, conferinţe, workshopuri şi altele de acelaşi tip). Pregătirea acestor materiale nu poate constitui o activitate în sine.
* Ca excepţie, în cazul ariilor naturale protejate care dețin centre de vizitare, pregătirea acestor materiale de conștientizare poate constitui o activitate în sine, dar trebuie justificată prin prisma planului de informare şi publicitate şi a strategiei de vizitare existente. Varianta electronică a respectivelor broşuri, pliante etc. va fi încărcată pe site-ul ariei naturale protejate sau şi/al instituţiei partenere. De asemenea, această excepţie se aplică şi la proiectele naţionale în cazul în care impactul acestei activităţi este justificat prin planul de informare şi publicitate.
* Materialele de conştientizare trebuie să fie imprimate cu mesaje concludente, relevante pentru proiect.
* Textele/imaginile cu care vor fi inscripţionate aceste materiale de conştientizare vor fi supuse aprobării de către AM PDD anterior implementării acestei activităţi.

**Website-uri/Portale**

Au fost definite două categorii de activităţi eligibile:

1. În cazul în care GIV 2021-2027 nu prevede altfel, în ceea ce priveşte publicitatea obligatorie aferentă proiectului, **vor fi eligibile doar cheltuielile aferente realizării unei secţiuni/pagini** (care să includă descrierea proiectului, activităţi, rezultate etc.) **în cadrul website-ului entităţii responsabile pentru aria naturală protejată**, precum şi a publicării unor bannere/linkuri etc. pe website-urile unor instituţii relevante (autorităţi locale, universităţi etc.). În plus, respectivele pagini/bannere etc. vor fi menţinute pe termen de 5 ani de la finalizarea implementării proiectului. Dacă în perioada amintită anterior aria protejată va fi atribuită în administrare prin una din formele admise de lege, responsabilitatea asigurării menţinerii paginilor/bannerelor respective va reveni structurii responsabile respective. În acest caz pagina va fi transferată pe website-ul entităţii respective responsabile pentru aria naturală protejată).

2. În cazul în care website-ul propus prin proiect constituie o componentă a planului de informare şi publicitate, finanţarea acestuia va fi eligibilă dacă sunt îndeplinite următoarele condiţii:

* Pentru fiecare arie naturală protejată/specie va fi eligibilă cel mult realizarea unui singur website (în cazul în care există mai multe arii naturale concentrate la nivel județean/regional se va realiza un website comun). În cazul în care acest website există deja, el poate fi actualizat şi/sau îmbunătățit.
* O condiţie esenţială a finanţării este asigurarea sustenabilităţii website-ului şi după finalizarea proiectului, pe termen de 5 ani. În cazul în care nu se asigură menţinerea/actualizarea website-ului pe termen de 5 ani, respectiva cheltuială este declarată ca neeligibilă şi este recuperată de la beneficiar. Chiar în cazul în care o altă instituţie parteneră îşi asumă, prin convenţia de parteneriat, întreţinerea website-ului respectiv, responsabilitatea în cazul în care aceasta nu îşi va îndeplini obligaţiile va rămâne tot în sarcina beneficiarului.
* De asemenea, este recomandată publicarea unor bannere/linkuri etc. pe website-urile unor instituţii relevante (autorităţi locale, universităţi etc.).
* Acest instrument de comunicare trebuie să includă secțiuni pentru toate tipurile de public ţintă care utilizează internetul (chiar dacă nu sunt vizate neapărat de celelalte activități din proiect).
* Orientativ, website-ul trebuie să includă, următoarele secțiuni:

o Pagină de început generală;

o Descrierea ariei/ariilor naturale protejate din punct de vedere al aspectelor de conservare: speciile şi habitatele de importanţă comunitară/naţională/locală vor fi descrise în amănunt, pentru fiecare specie/habitat vor fi asociate elemente multimedia etc.;

o Descrierea geografică, socio-economică, culturală, turistică a regiunii respective;

o Evenimente culturale locale (cu accent pe aspectele de mediu);

o Pagini dedicate în care să fie prezentate cele mai recente iniţiative ale autorităţilor locale, autorităţilor de mediu etc. privind protecţia mediului, biodiversitatea (inclusiv linkurile către site-urile respective) etc.;

o Secţiuni dedicate pentru:

* comunitatea locală (mijloace multimedia de cointeresare şi conştientizare a copiilor, elevilor/studenţilor, mediului de afaceri, ONG-urilor, pensionarilor), şi, separat,
* turişti (recomandări, reguli de bună purtare în aria naturală protejată, ghiduri, materiale publicitare electronice, linkuri utile etc.);

o Linkuri şi recomandări către website-urile ariilor naturale protejate existente la nivel naţional şi, eventual, cele relevante la nivel internaţional.

* În elaborarea propunerii de website, trebuie avută în vedere în special utilizarea materialelor multimedia de mare impact asupra publicului ţintă, ca şi element de promovare a informației scrise.
* Activitatea de realizare a website-ului nu este de sine stătătoare, ea poate reprezenta o componentă integratoare altor activități concrete de conştientizare (evenimente, seminarii etc.) incluse în planul de informare şi publicitate.

**Atenţie!**

Obiectivul acestei categorii de activităţi nu vizează simpla informare a publicului ţintă, ci trebuie să determine acţiuni/demersuri concrete ale publicului ţintă în scopul asigurării stării favorabile de conservare a speciilor şi habitatelor din aria respectivă.

În cazul proiectelor de tip B, se vor finanţa acţiuni de conştientizare corelate cu măsurile identificate în acest sens în planul de management / planul de acţiune.

**Management de proiect:** De asemenea,în ceea ce privește activitatea deManagement de proiect, proiecteletrebuie să respecte următoarele condiții:

La nivelul tuturor proiectelor se va nominaliza un responsabil de proiect, care are rolul de manager de proiect și va asigura schimbul permanent de informaţii cu Autoritatea de Management.

În cazul în care se consideră necesar, se poate desemna o persoană de contact pentru proiect. Persoana de contact poate să fie aceeaşi persoană cu managerul de proiect / responsabilul de proiect.

În vederea implementării proiectelor, beneficiarul trebuie să facă dovada existenţei unităţii de implementare a proiectului (UIP). UIP trebuie să asigure **realizarea următoarelor funcții necesare implementării proiectului** (management de proiect, financiar, achiziţii, tehnic care să asigure verificarea/avizarea/aprobarea livrabilelor proiectului, în numele beneficiarului).

Următoarele condiţii vor fi respectate: managerul de proiect – experiență în minim un proiect finanțat din fonduri externe nerambursabile, toți ceilalți membri UIP, inclusiv experții implicați în implementarea activităților, experiență specifică relevantă pentru activitatea pe care o desfășoară în proiect de minim trei ani. În cazul în care proiectul este depus în parteneriat, managerul de proiect va fi reprezentantul liderului parteneriatului.

În cazul în care beneficiarul implementează activități cu personal propriu, aceștia vor fi menționați în decizia UIP, într-o secțiune separată care specifică activitățile derulate de către aceștia. Membrii UIP pot fi angajați ai solicitantului/beneficiarului sau externalizați (prin contracte de servicii – ex. persoană fizică autorizată).

În cazul în care toate activitățile proiectului sunt externalizate (prin contractarea unor firme de consultant), managerul de proiect trebuie să asigure certificarea calității livrabilelor, în numele beneficiarului. Acesta poate fi un angajat al solicitantului sau externalizat (responsabil de activitate – ex. PFA).

Pentru respectarea principiului diferenţierii atribuţiilor de verificare/avizare/aprobare, reprezentantul legal al Solicitantului / Partenerului nu va avea atribuţii specifice managerului de proiect şi nici alte atribuţii în cadrul UIP. În cazul în care solicitantul/partenerul implementează activităţi din proiect, trebuie să existe o separare clară a atribuţiilor personalului responsabil cu managementul proiectului şi, respectiv, ale angajaţilor care implementează activităţi din proiect.

**Managementul de proiect** poate fi realizat cu personal propriu și/sau cu expertiză externă furnizată prin contracte de prestare servicii prin care sunt realizate activităţile aferente managementului proiectului). Personalul propriu al solicitantului implicat în managementul proiectului se va constitui în UIP, prin decizie a managerului solicitantului. CV-urile personalului și Fișele de post vor fi anexate în format pdf. cererii de finanțare.

Pentru toți membrii UIP durata zilnică a timpului de muncă alocat proiectului va respecta prevederile Codului Muncii. În cazul instituțiilor publice, alocarea orelor în cadrul proiectului va trebui să ţină cont şi de celelalte angajamente și atribuții din cadrul instituţiei după caz, dar și în alte proiecte depuse. De asemenea, în situația în care persoanele nominalizate în UIP sunt implicate în mai mult decât unul dintre proiectele pentru care se solicită finanțare, sau fac parte din UIP/ echipa de implementare a proiectului, pentru alte proiecte aflate în implementare (derulate de solicitant/ parteneri sau alte entităţi), se va prezenta modul în care sunt respectate prevederile Codului Muncii referitoare la durată zilnică a timpului de muncă, luând în considerare și celelalte angajamente/atribuții în alte proiecte depuse, dar și din cadrul instituţiei, dacă este cazul.

Activitatea de management a proiectului include şi expertiza tehnică necesară unei implementări la un nivel de calitate adecvat.

**Activităţile proiectului** pot fi realizate cu personal propriu, externalizat sau mixt (personal propriu şi externalizare), identificat în UIP ca şi echipa de implementare:

* În cazul **activităţilor care se realizează exclusiv cu personalul propriu**, solicitantul va trebui să demonstreze că, cheltuielile cu derularea activitatii sunt similare sau mai avantajoase decât dacă activităţile ar fi fost implementate prin achiziţionarea de servicii similare de pe piaţa concurenţială. În acest sens, solicitantul **va face dovada a cel puţin două oferte similare** care să demonstreze acest avantaj. În aceste situaţii, cheltuielile salariale individuale nu vor depăşi plafoanele prevăzute prin reglementările de aprobare a Planurilor naţionale de cercetare-dezvoltare şi inovare în vigoare la momentul elaborării și implementării proiectului. Pentru perioada 2021-2027 se vor aplica prevederile HG nr. 1188/2022 privind aprobarea Planului național de cercetare, dezvoltare și inovare 2022-2027 (PNCDI IV), cu modificările și completările ulterioare.
* În cazul în care activităţile se externalizează, costurile propuse pot fi justificate prin oferte sau alte contracte similare.
* Dacă se optează pentru o implementare mixtă, se vor justifica ambele opţiuni. În această situaţie, personalul propriu va fi inclus în UIP ca expertiză tehnică, cu delimitarea clară a responsabilităților în proiect.

# **6. INDICATORI DE ETAPĂ**

În vederea atingerii obiectivelor și țintelor finale ale indicatorilor de realizare și de rezultat prevăzuți în cererea de finanțare și asumați în contractul de finanțare se stabilesc indicatorii de etapă pentru perioada de implementare a proiectului. Pe baza acestora se monitorizează și se evaluează progresul implementării proiectului și se stabilesc condițiile și documentele justificative pe baza cărora se evaluează și se probează îndeplinirea acestora.

Indicatorii de etapă, precum și valorile țintelor finale ale indicatorilor de realizare și de rezultat care trebuie atinse ca urmare a implementării proiectului sunt cuprinși în planul de monitorizare. Pentru detalii cu privire la conținutul acestuia a se vedea **secțiunea 8.9.3 la prezentul ghid.**

Pentru orientările privind stabilirea indicatorilor de etapă, pentru detalierea criteriilor și documentelor prin care se poate demonstra realizarea acestora în etapa de implementare a proiectului (a se vedea Anexa 2.8 Planul de monitorizare a proiectului) se vor avea în vedere prevederile Ordinului de ministru prin care vor fi definite orientările metodologice privind indicatorii de etapă (în conformitate cu prevederile art. 14, alin. 5 din OUG 23/2023).

# **7. COMPLETAREA ȘI DEPUNEREA CERERILOR DE FINANȚARE**

Pentru proiectele depuse în cadrul prezentului apel se va completa modelul de cerere de finanțare din **anexa 2 la prezentul ghid.**

Pentru unele din anexele la cererea de finanțare, acest ghid conține modele standard (ex. declarația unică) sau anexe/modele recomandate/orientative.

Celelalte documente vor fi scanate, salvate în format pdf, semnate digital și încărcate în sistemul informatic MySMIS, la completarea cererii de finanțare sau la contractare în conformitate cu cele menționate în cadrul prezentului capitol.

Declarațiile în nume propriu solicitate a fi anexate la cererea de finanțare vor fi semnate numai de către reprezentantul legal al solicitantului cu semnătură electronică extinsă, certificată în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Documentele încărcate în aplicația MySMIS, ca parte integrantă a cererii de finanțare, trebuie să fie lizibile și complete.

De asemenea, unele anexe sunt solicitate la momentul depunerii cererii de finanțare, în mod obligatoriu sau opțional (**secțiunea 7.4 la prezentul ghid**), iar altele în etapa contractuală (**secțiunea 7.6 la prezentul ghid**).

În cazul în care solicitantul consideră că poate explica o anumită situație și prin alte documente, acesta le poate anexa la cererea de finanțare, însă acest aspect nu presupune lipsa documentelor obligatorii solicitate.

Completarea Cererii de finanţare în mod clar şi coerent va facilita procesul de evaluare. În acest scop, este necesar ca solicitantul să furnizeze informațiile într-o manieră concisă, dar completă, să prezinte date relevante pentru înțelegerea proiectului, acțiunile concrete propuse în proiect, indicând clar legătura cu obiectivele şi scopul proiectului, să cuantifice pe cât posibil rezultatele, beneficiile şi costurile proiectului, să prezinte un calendar realist de implementare etc.

## 7.1. Completarea formularului cererii

Cererea de finanțare va respecta modelul anexat care reprezintă **Anexa 2 la prezentul ghid**.

Solicitantul are obligația de a completa cererea de finanțare cu toate informațiile necesare și de a anexa toate documentele justificative, documentele-suport și anexele prevăzute în prezentul ghid, necesare pentru etapa de evaluare tehnico-financiară a proiectului, fiind responsabil pentru lipsa unora din aceste informații, documente sau anexe care poate conduce la decizii de respingere a cererii de finanțare în orice etapă de evaluare, selecție și contractare. Documentele-suport și anexele se vor transmite în formatul care respectă cerințele de formă și conținut prevăzute în legislația națională și europeană, în situația în care pentru aceste documente este reglementat un format sau conținut standard.

În acest sens, cererea de finanțare detaliază informațiile generale privind solicitantul, scopul și obiectivele proiectului, încadrarea proiectului în obiectivul priorității și a obiectivului specific, activitățile proiectului și a cheltuielilor aferente și nu în ultimul rând, impactul asupra grupurilor țintă și sustenabilitatea proiectului. Astfel, în cadrul cererii de finanțare este prezentat detaliat proiectul, este argumentată necesitatea lui, sunt prezentate avantajele sale, planul de activități, planul de achiziții, bugetul proiectului, indicatorii de realizare și de rezultat, precum și orice alte elemente necesare, prevăzute de prezentul ghid și care sunt cuprinse în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+.

La cererea de finanțare solicitantul, prin declarația unică confirmă îndeplinirea condițiilor de eligibilitate și a cerințelor de conformitate administrativă. Formatul și structura-cadru a declarației unice reprezintă **Anexa 2.3 la prezentul ghid.** În situația în care, proiectul este propus pentru incheierea contractului de finanțare, solicitantul trebuie să facă dovada îndeplinirii condițiilor de eligibilitate prevăzute de prezentul ghid și asumate prin declarația unică, în etapa de încheiere a contractului, prin documente justificative, sub sancțiunea respingerii cererii de finanțare prin PDD.

Aplicația MySMIS2021/SMIS2021+ generează declarația unică care este completată de solicitant și se semnează cu semnătură electronică extinsă de către reprezentantul legal al acestuia.

## 7.2. Limba utilizată în completarea cererii de finanțare

Cererile de finanțare trebuie să fie tehno-redactate în limba română. Nu sunt acceptate cereri de finanțare completate de mână sau redactate în altă limbă.

Completarea cererii de finanțare într-un mod clar şi coerent va înlesni procesul de evaluare a acesteia.

## 7.3. Metodolgia de justificare și detaliere a bugetului cererii de finanțare

Completarea bugetului cererii de finanțare se va face conform prevederilor prezentului ghid, inclusiv a anexelor la acesta.

Corectitudinea, coerența documentelor și informațiilor financiare, precum și justificarea acestora este esențială în procesul de evaluare și selecție.

**Atenție!**

Bugetul proiectului este cuprins în cererea de finanțare și are conținutul minim prezentat în a**nexa nr. 2.1 la prezentul ghid**. Bugetul cererii de finanțare va fi corelat cu informațiile cuprinse în cadrul SF/devizelor anexate la cererea de finanțare, precum și cu planul de achiziții (pentru corelarea informațiilor a se vedea **anexa 2.2 la prezentul ghid**). Devizele sunt întocmite în conformitate cu prevederile legale aplicabile.

Se va lua în calcul contribuția proprie a solicitantului la realizarea proiectului, care reprezintă diferența dintre valoarea totală a proiectului şi valoarea finanţării nerambursabile/rambursabile acordate.

## 7.4. Anexe și documente obligatorii la depunerea cererii

La depunerea cererii de finanțare se vor anexa doar documentele justificative, documente suport și anexele obligatorii specificate în cadrul prezentei secțiuni.

**Documente solicitate la depunerea cererii de finanțare în cadrul aplicației MySMIS2021/SMIS2021+**

1. Mandatul special/ împuternicirea specială pentru semnarea (digitală) a certificării aplicației și transmiterea cererii de finanțare prin MYSMIS

Mandatul special/ împuternicire specială pentru semnarea (digitală) a anumitor documente din cererea de finanțare (dacă este cazul). Persoana împuternicită nu poate semna declarațiile date în nume propriu de către reprezentantul legal al solicitantului.

1. Documentele statutare ultima versiune - în cazul în care nu au existat modificări se va transmite o declarație pe proprie răspundere (Anexa 2.11).

Acordul de parteneriat va fi actualizat prin act adițional pentru conformarea cu prevederile legale în vigoare pentru perioada 2021-2027, respectiv în conformitate cu prevederile OUG 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă și respectiv a a normelor de aplicare asociate, aprobate prin HG 829/2022.

1. Cererea pentru etapizare transmisă la AM
2. Actul adițional la contractul de finanțare pentru finalizarea etapei I din POIM
3. În cazul în care solicitantul este administrator al unei arii naturale protejate de interes național / sit Natura 2000 se va transmite contractul de administrare, valabil la data depunerii proiectului, încheiat în vederea administrării ariilor naturale protejate conform normelor legale în vigoare
4. Documente care atestă rezonabilitatea costurilor și justificarea cel mai bun raport între cuantumul sprijinului, activitățile desfășurate și îndeplinirea obiectivelor. Documentele respective vor fi însoțite de un tabel centralizator cu ofetele și valorile acestora. A se vedea **Anexa 2.9 la prezentul ghid.**
5. Contractele de achiziție publică care nu au fost solicitate la plată în cadrul POIM.
6. Lista de verificare DNSH, inclusiv privind imunizarea infrastructurilor la schimbările climatice
7. Declarația unică de eligibilitate și angajament
8. Raport pentru privind imunizarea la schimbările climatice (pentru proiectele etapizate conform regulamentului art. 118 din 1060/2021 și care propun investiții în infrastructură cu o durată de viață mai mare de 5 ani)
9. Declarație privind eligibilitatea TVA
10. Bugetul proiectului pe ani de implementare – Anexa 2.10
11. Consimțământ privind prelucrarea datelor cu caracter personal
12. Declarație privind modificările survenite - Anexa 2.11 - se vor transmite documentele care au suferit modificări
13. Decizia privind înfiinţarea/modificarea componenței UIP
14. Bilanţul contabil (auditat/semnat de cenzori dacă acest lucru este solicitat de legislaţia în vigoare) pe ultimul an financiar şi contul de profit şi pierdere sau contul rezultatului exercițiului, după caz, înregistrate la organele competente ale solicitantului, pentru entităţile private ce au calitatea de partener (dacă au responsabilităţi financiare în proiect)
15. Bugetul aprobat al instituției publice care cofinanțează proiectul.
16. Hotărârea AGA/CA, comitet director, hotărârea consiliului local, judeţean sau orice alt document oficial al solicitantului sau a partenerilor privind asigurarea fluxului financiar pentru implementarea proiectului (etapa II) și acoperirea contravalorii cheltuielilor altele decât cele eligibile.
17. Alte documente explicative necesare pentru susținerea anumitor elemente din proiect, dacă este cazul.

## 7.5. Aspecte administrative privind depunerea cererii de finanțare

Pentru depunerea cererilor de finanțare prin platforma MYSMIS, în conformitate cu prevederile prezentului ghid, solicitantul va avea în vedere crearea unui cont de front office în cadrul aplicației respective. În acest sens, se vor avea în vedere instrucțiunile publicate la adresa <https://mfe.gov.ro/my-smis/>

Cererile de finanțare vor fi completate în conformitate cu instrucțiunile menționate în **Anexa 2 la prezentul ghid** și vor avea anexate toate documentele obligatorii solicitate la depunerea cererii de finanțare. De asemenea, a se vedea prevederile prezentului capitol cu privire la completarea cererii de finanțare.

Conformarea cu toate cerinţele specifice formulate în ghidul solicitantului va avea în vedere următoarele aspecte:

* existenţa şi forma cererii de finanţare şi a anexelor,
* încărcarea corespunzătoare a documentelor solicitate prin ghidul solicitantului, respectarea formei și conținutului acestora, inclusiv asigurarea asumării corespunzătoare și a valabilității documentelor,
* Alte aspecte administrative trebuie să fie conforme cu prevederile din Ghidul solicitantului.

## 7.6. Anexele și documente obligatorii la momentul contractării

Se solicită transmiterea în etapa de contractare, în termenul maxim prevăzut de prezentul ghid, a următoarelor documente:

1. Solicitantul va depune documentele care atestă dreptul de proprietate al terenurilor, solicitat prin prezentul ghid pentru obiectivele de investiții aferente proiectului.

Astfel se va depune, după caz:

* oricare dintre actele admise de lege ce atestă dreptul de proprietate publică/privată și celelalte drepturile reale principale (dreptul de superficie; dreptul de uzufruct; dreptul de uz; dreptul de administrare; dreptul de concesiune; dreptul de folosință) – de exemplu extras HG/HCL/Lege pentru proprietate publică, copie act de proprietate / contract de superficie/ contract de concesiune/contract de folosință/ pe durata proiectului şi durata de sustenabilitate a proiectului, etc.
* Extrase de carte funciară pentru informare
* Acordul proprietarilor privind dreptul de acces asupra terenurilor, pentru acele investiții unde dreptul de proprietate nu este obligatoriu
* Hotărâri de Consiliu Local privind disponibilitatea terenurilor
* Acordul scris al proprietarului terenului vecin, aflat în proprietate privată, în formă autentificată, prin care se garantează accesibilitatea şi disponibilitatea terenurilor deținute pentru implementarea proiectului, în cazul proprietății private a terenurilor – vecine, în vederea constituirii de servituți. În cazul în care terenul – vecin se află în proprietatea privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale, este necesară prezentarea unui act de decizie / autoritate emis de stat / UAT, după caz, prin care să confirme constituirea servituților respective în favoarea terenului pe care se va implementa proiectul finanţat din PDD – P2, OS 2.1.

1. Planul de informare și publicitate
2. Documentele care dovedesc dreptul de proprietate al terenurilor, pe care vor fi amplasate panouri de publicitate, pentru măsurile de informare și Acordul proprietarilor pentru măsurile de informare care necesită amplasarea unor panouri de publicitate.
3. Planul de monitorizare al proiectului
4. Graficul de rambursare

*-*

1. Certificatele de atestare fiscală, referitoare la obligațiile de plată la bugetul local și bugetul de stat ale solicitantului/partenerilor, în termenul de valabilitate.

Solicitantul/Partenerul trebuie să fi achitat obligațiile de plată nete către bugetul de stat și respectiv bugetul local în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

1. Certificatul de cazier fiscal al solicitantului/partenerului, după caz, în termen de valabilitate, conform prevederilor OUG nr. 39/2015 privind cazierul fiscal.
2. Certificatul de cazier judiciar al reprezentantului legal al solicitantului/partenerului, în termen de valabilitate, conform Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu modificările şi completările ulterioare
3. Actul de împuternicire pentru semnare contract de finanțare (este obligatoriu doar în cazul împuternicirii)

**Atenție!**

Solicitanții care, în etapa de semnare a contractului, până la termenul stabilit prin prezentul ghid, nu fac dovada îndeplinirii condițiilor de eligibilitate și conformitate conform declarației unice prezentate în etapa de depunere a cererii de finanțare, sunt declarați respinși, iar contractul de finanțare nu este semnat, conform criteriului specific menționat în **capitolul 5** la prezentul ghid.

## 7.7. Renunțarea la cererea de finanțare

În situația renunțării la solicitarea finanțării, solicitantul va trebui să completeze, semneze și transmită o cerere prin aplicația MySMIS2021/SMIS2021+. Renunțarea la cererea de finanțare se va face numai de către reprezentantul legal/ persoana împuternicită al/a solicitantului în mod expres prin mandat special/împuternicire specială.

Procedura de renunțare la cererea de finanțare depusă, anterior menționată, se aplică pentru toate etapele procesului de evaluare, selecție și contractare.

# **8. PROCESUL DE EVALUARE, SELECȚIE ȘI CONTRACTARE A PROIECTELOR**

Având în vedere că prin apelul de proiecte lansat în cadrul prezentului ghid se finanțează proiecte pe baza unei liste de proiecte etapizate identificate în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, apelul de proiecte fiind necompetitiv, acestea parcurg doar proces de verificare administrativă și eligibilitate și compatibilizare cu PDD.

Apelul este adresat exclusiv solicitanților la finanțare identificați anterior și predefiniți în cadrul prezentului ghid.

**Atenție!**

În cazuri excepționale și pentru motive independente de solicitant, la solicitarea acestuia, procesul de verificare administrativă și eligibilitate și compatibilizare cu PDD poate fi suspendat, sub condiția ca perioada de suspendare să nu afecteze proiectul, astfel încât să se asigure implementarea acestuia în condiții optime, în conformitate cu cererea de finanțare și cu încadrare în perioada de programare. Perioadele cumulate de suspendare nu pot depăși 45 de zile calendaristice.

## 8.1. Principalele etape ale procesului de evaluare, selecție și contractare

Principalele etape ale procesului pe care îl parcurge cererea de finanțare de la depunere până la contractare sunt:

* Conformitate administrativă și eligibilitate - declarația unică de eligibilitate și angajament
* Compatibilizarea cu condițiile de eligibilitate PDD
* Contractare.

În cadrul etapelor de compatibilizarea cu condițiile de eligibilitate PDD (evaluare tehnică și financiară) și contractare se pot solicita clarificări în condițiile prevăzute de prezentul ghid.

Dacă solicitantul finanțării nu răspunde la clarificări, AM are dreptul de a respinge cererea de finanțare depusă în cadrul prezentului apel.

## 8.2. Conformitate administrativă și eligibilitate – Declarația unică de eligibilitate și angajament

Verificarea conformității administrative este complet digitalizată, respectiv este realizată în mod automat prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+, pe baza declarației unice generate de sistemul informatic MySMIS2021/ SMIS2021+.

Solicitantul sau, după caz, liderul de parteneriat este informat, prin emiterea unei notificări prin intermediul aplicației MySMIS2021/SMIS2021+, cu privire la trecerea proiectului în etapa de evaluare tehnică și financiară (compatibilizarea cu condițiile de eligibilitate PDD).

Lista de verificare preliminară a documentelor anexate la cererea de finanțare reprezintă **Anexa 3, secțiunea 3.1 la prezentul ghid.** Aceasta listă are caracter informativ doar pentru ca solicitanții la finanțare să verifice documentele încărcate în MySMIS2021/SMIS2021+.

## 8.3. Etapa de evaluare preliminară – dacă este cazul (specific pentru intervențiile FSE+)

Nu se aplica.

## 8.4 Evaluarea tehnică și financiară. Criterii de evaluare tehnică și financiară

Ulterior depunerii de finanțare, se demarează etapa de evaluare tehnică și financiară.

Având în vedere că aceste proiecte au fost evaluate în POIM, evaluarea tehnică și financiară va consta în compatibilizarea cu criteriile de eligibilitate PDD, prevăzute în **Anexa 4 la prezentul ghid.**

### 8.4.1 Criteriile de evaluare tehnică și financiară (compatibilizarea cu prevederile PDD 2021-2027)

* + - * 1. Compatibilizarea proiectului cu prevederile PDD
        2. Principiul a nu prejudicia semnificativ (DNSH)
        3. Imunizarea la schimbările climatice

**Pentru proiectele etapizate în conformitate cu prevederile art. 118 conform Regulamentului 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare**, criteriile vor fi axate doar pe conformarea cu cerințele regulamentului menționat, punându-se accent pe:

* Contribuția etapei 2 la obiectivele specifice PDD;
* Justificarea faptului că proiectul prezintă cel mai bun raport între cuantumul sprijinului, activitățile desfășurate și îndeplinirea obiectivelor;
* Raportul privind imunizarea la schimbările climatice, acolo unde este cazul și Principiul a nu prejudicia semnificativ (DNSH).

**Pentru proiectele etapizate în conformitate cu prevederile art 118a conform Regulamentului 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare**, criteriile vor fi axate pe :

* Contribuția etapei 2 la obiectivele specifice PDD;
* Principiul a nu prejudicia semnificativ (DNSH).

Pentru detalierea acestor criterii va rugăm să consultați **Anexa 4 la prezentul ghid.**

## 8.5. Aplicarea pragului de calitate

Nu se aplică

## 8.6. Aplicarea pragului de excelență

Nu se aplică

## 8.7. Notificarea rezultatului evaluării tehnice și financiare

Rezultatele evaluării tehnice și financiare se comunică solicitantului/liderului de parteneriat, electronic, prin intermediul sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+.

## 8.8. Contestații

Rezultatele etapelor procesului de verificare administrativă și eligibilitate, compatibilizare cu prevederile PDD contractare sunt aduse la cunoștința solicitantului prin aplicația informatică MySMIS2021/SMIS2021+. În cazul în care solicitantul/liderul de parteneriat, după caz, este nemulțumit de rezultatul aferent oricărei etape poate formula contestație pe cale administrativă în termen de 30 de zile calendaristice, calculat de la data comunicării acestuia prin intermediul sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+.

Contestația se transmite/depune de către reprezentantul legal al solicitantului sau persoana împuternicită expres în acest sens.

Contestația trebuie să cuprindă, cel puțin următoarele elemente:

- datele de identificare ale solicitantului: denumirea, sediul, datele de contact, precum și alte atribute de identificare, în condițiile legii, cum sunt: numărul de înregistrare în registrul comerțului sau într-un alt registru public, codul unic de înregistrare, precum și ale cererii de finanțare: titlu, cod unic SMIS- datele de identificare ale reprezentantului legal al solicitantului;

- obiectul contestației

- criteriul/criteriile contestat(e) (acolo unde este cazul);

- motivele de fapt și de drept pe care se întemeiază contestația, detaliate pentru fiecare criteriu de evaluare și selecție în parte contestat;

- semnătura reprezentantului legal/împuternicit al solicitantului.

Pentru soluționarea contestațiilor este numit, prin decizie a conducătorului autorității de management, comitetul de soluționare a contestațiilor care poate solicita informații și documente necesare pentru soluționarea contestației, cu respectarea principiilor tratamentului egal și nediscriminării. Atribuțiile și responsabilitățile comitetului de soluționare a contestațiilor sunt stabilite prin decizie a conducătorului autorității de management.

Comitetul de soluționare a contestațiilor soluționează contestația în termen de 30 de zile calendaristice de la data înregistrării acesteia și emite o decizie motivată, care se comunică solicitantului sau, după caz, liderului de parteneriat, prin grija autorității de management/organismului intermediar, electronic, prin intermediul sistemului informatic MySMIS2021/ SMIS2021+.

Decizia Comitetul de soluționare a contestațiilor este finală, iar contestatarul nu mai poate înainta la AMPDD o nouă contestație pe marginea aceluiași subiect. Împotriva soluției stabilite prin decizie de către Comitetul de soluționare a contestațiilor solicitantul se poate adresa instanței de contencios administrativ, în conformitate cu prevederile art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Nu se analizează contestațiile depuse de alte persoane decât reprezentantul legal și/sau a persoanei împuternicite expres de către acesta. Contestațiile transmise de alte persoane nu vor fi analizate și vor fi respinse, nefiind transmise de reprezentantul legal al solicitantului și/sau persoana împuternicită expres în acest sens.

În cazul admiterii contestației ca rezultat al reevaluării tehnice și financiare, autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, procedează la inițierea etapei de contractare, având în vedere considerentele deciziei de soluționare a contestației. În cazul admiterii contestației ca rezultat al reverificării modului de îndeplinire a condițiilor de eligibilitate, în urma etapei de contractare, autoritatea de management procedează semnarea contractului de finanțare, având în vedere considerentele deciziei de soluționare a contestației.

## 8.9. Contractarea proiectelor

Intrarea în etapa de contractare este adusă la cunoștința solicitantului prin aplicația informatică MySMIS2021/SMIS2021+. Solicitanții ale căror cereri de finanțare au îndeplinit condițiile prevăzute de prezentul ghid și ale căror rezultate confirmă îndeplinirea condițiilor pentru selecție sunt notificați cu privire la trecerea în etapa de contractare, în termen de 5 zile lucrătoare de la data finalizării etapei de evaluare tehnică și financiară, respectiv de la data soluționării contestațiilor, în baza rezultatelor finale.

În etapa de contractare, în condițiile prezentului ghid, solicitanților li se solicită, prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+ să facă dovada celor declarate prin declarația unică, respectiv să prezinte documentele justificative prin care fac dovada îndeplinirii tuturor condițiilor de eligibilitate.

Solicitantul/Liderul de parteneriat transmite documentele solicitate în etapa de contractare, sub sancțiunea respingerii cererii de finanțare, în termen de 15 zile lucrătoare, calculat de la data primirii solicitării din partea AMPDD.

**Atenție!**

Contractele de finanţare reprezintă contracte de adeziune, cu clauze prestabilite ce nu pot face obiectul negocierilor dintre părţi.

### 8.9.1. Verificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate

Ulterior transmiterii documentelor solicitate, AMPDD demarează verificarea conformității administrative și eligibilității pe baza **Anexei 3.**

Autoritatea de management poate solicita clarificări în etapa de contractare, în legătură cu documentele verificate, cu respectarea principiului tratamentului egal și nediscriminării, iar solicitanții au obligația să răspundă la clarificări cu respectarea termenului de 15 zile lucrătoare de răspuns, calculat de la data primirii solicitării de clarificări, sub sancțiunea respingerii cererii de finanțare.

Verificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate se realizează pe baza informațiilor și documentelor prezentate de solicitant/liderul de parteneriat, inclusiv a răspunsurilor la solicitările de clarificări, a informațiilor și documentelor care pot fi accesate, obținute sau puse la dispoziția autorității de management, din bazele de date administrate de alte instituții publice, prin implementarea măsurilor de interoperabilitate/interogare a sistemelor/bazelor de date/rapoartelor, precum și a informațiilor și a documentelor care au însoțit cererea de finanțare disponibile în sistemul informatic MySMIS2021/ SMIS2021+.

În cazul în care obținerea datelor și informațiilor prevăzute anterior prin interogarea bazelor de date administrate de alte instituții publice nu este posibilă sau informațiile nu corespund cu cele furnizate de solicitant, AMPDD solicită clarificări solicitantului și documentele doveditoare, cu respectarea termenelor prevăzute în solicitările de clarificări.

În cazuri excepționale și pentru motive independente de solicitant, se poate solicita suspendarea procesului de contractare de către solicitant/lider de parteneriat după caz, cu condiția ca perioada de suspendare să nu afecteze proiectul, astfel încât să se asigure implementarea acestuia în condiții optime, în conformitate cu cererea de finanțare și cu încadrare în perioada de programare. Perioadele cumulate de suspendare nu pot depăși 45 de zile calendaristice.

Anterior încheierii contractelor de finanțare sau emiterii deciziilor de finanțare, după caz, autoritatea de management se asigură că sunt îndeplinite cerințele minime obligatorii pentru selectarea proiectelor, așa cum sunt acestea prevăzute la art. 73 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, precum și orice alte condiții ce decurg din normele europene și naționale. Astfel, urmare a verificărilor respective, AMPDD va emite decizia de aprobare a finanțării/decizia de respingere a finanțării, care se transmite prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+.

### 8.9.2. Decizia de acordare/respingere a finanțării

Ca urmare a verificării îndeplinirii condițiilor de eligibilitate, autoritatea de management emite decizia de aprobare a finanțării, respectiv decizia de respingere a finanțării. Pentru proiectele selectate, în baza deciziei de aprobarea a finanțării AMPDD va proceda la încheierea contractului de finanțare. Contractul de finanțare se semnează numai în format electronic de către reprezentantul legal/persoanele împuternicite ale autorității de management, după caz, și reprezentantul legal/persoanele împuternicite desemnate de solicitantul sau liderul de parteneriat în numele parteneriatului constituit.

Pentru proiectele respinse Autoritatea de management emite decizia de respingere a finanțării din PDD, în etapa de contractare, cu menționarea motivelor de respingere, dacă intervine cel puțin una dintre următoarele situații, fără ca enumerarea să excludă alte condiții specifice prevăzute de prezentul ghid:

* documentaţia solicitată nu este transmisă în termenul solicitat ori este incompletă în raport cu cerinţele Ghidului sau nu se mai află în perioada de valabilitate;
* se constată modificarea formei iniţiale a contractului transmis de către autoritatea de management şi/sau nerespectarea termenului limită de returnare a contractului semnat.

În cazul proiectelor respinse, AM va comunica solicitantului motivele respingerii cererii de finanţare, existând posibilitatea ca solicitantul să retransmită propunerea de proiect revizuită.

**Atenție!**

Împotriva deciziei de respingere a finanțării din cadrul etapei de contractare, solicitantul/ liderul de parteneriat poate formula contestație pe cale administrativă, la AMPDD în termen de 30 de zile calendaristice, calculat de la data primirii acesteia prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+, în condițiile menționate **în secțiunea 8.8 la prezentul ghid.**

### 8.9.3. Definitivarea planului de monitorizare a proiectului (indicatori de etapă)

Planul de monitorizare a proiectului este parte integrantă a contractului de finanțare și cuprinde indicatorii de etapă stabiliți pentru perioada de implementare a proiectului pe baza cărora se monitorizează și se evaluează progresul implementării proiectului, precum și condițiile și documentele justificative pe baza cărora se evaluează și se probează atingerea acestora, în vederea atingerii obiectivelor și țintelor finale ale indicatorilor de realizare și de rezultat prevăzuți în cererea de finanțare și asumați în contractul de finanțare.

Planul de monitorizare include, de asemenea, valorile țintelor finale ale indicatorilor de realizare și de rezultat care trebuie atinse ca urmare a implementării proiectului, precum și valorile de bază/de referință ale acestora, dacă există. Acesta se va transmite odată cu documentele solicitate aferente etapei de contractare și va avea formatul din **Anexa 2.9 la prezentul ghid.**

Pe baza informațiilor incluse în cererea de finanțare și, dacă este cazul, a informațiilor suplimentare solicitate beneficiarului, autoritatea de management verifică și validează indicatorii de etapă care vor prevăzuți în Planul de monitorizare a proiectului. Indicatorii de etapă se corelează cu activitatea de bază declarată de beneficiar în cererea de finanțare, precum și cu rezultatele așteptate ale proiectului. Primul indicator de etapă poate fi stabilit la un interval de o lună, dar nu mai mult de 6 luni, calculat din prima zi de începere a implementării proiectului, așa cum este prevăzută în contractul de finanțare. Dacă data de începere a implementării proiectului este anterioară datei de semnare a contractului de finanțare primul indicator de etapă este raportat la data semnării contractului de finanțare. În cazul proiectelor de investiții, indicatorii de etapă se raportează atât la stadiul pregătirii și derulării procedurilor de achiziții, cât și la progresul execuției lucrărilor, aferente activității de bază.

Această secțiune va fi actualizată ulterior emiterii ordinului de ministru prin care vor fi definite orientările metodologice privind indicatorii de etapă.

Planul de monitorizare a proiectului se va întocmi în conformitate cu prevederile ordinului de ministru prin care vor fi definite orientările metodologice privind indicatorii de etapă (conform art. 14, alin. 5 din OUG 23/2023).

### 8.9.4. Semnarea contractului de finanțare

Finanțarea nerambursabilă acordată este stabilită în termenii şi condițiile contractului de finanțare. Beneficiarul are obligația și responsabilitatea să asigure managementul şi implementarea proiectului în concordanță cu prevederile **Anexei 7 la prezentul document**, ale legislaţiei europene şi naţionale, aplicabile.

Contractele de finanțare se semnează numai în format electronic de către MIPE prin AMPDD în calitate de finanțator și solicitantul sau liderul de parteneriat în numele parteneriatului constituit, în calitate beneficiar al finanțării, contractul de finanțare intrând în vigoare la data semnării ultimei părți semnatare.

Solicitantul are obligația de a semna contractul şi de a returna în termenul solicitat de AM (5 zile de la data primirii documentului) contractul de finanțare însoțit, eventual, de orice alt document solicitat prin contract. În cazul în care solicitantul nu respectă termenul de semnare a CF şi returnare la AM, AM îşi rezervă dreptul de a respinge finanţarea CF.

Beneficiarul trebuie să păstreze şi să pună la dispoziția organismelor abilitate inventarul asupra activelor dobândite prin finanțarea din instrumente structurale, pe o perioadă de 5 ani de la data închiderii oficiale a PDD.

**Atenție!**

Pentru semnarea contractului de finanțare de către o persoană împuternicită este necesară o imputernicire expresă în acest sens.

Prin semnarea contractului de finanţare, beneficiarul se obligă să implementeze proiectul pe propria răspundere în conformitate cu prevederile contractului de finanțare (inclusiv anexele acestuia) şi ale legislației comunitare şi naționale în vigoare. Beneficiarul va fi singurul răspunzător în faţa AMPDD pentru îndeplinirea obligațiilor asumate prin contractul de finanțare, pentru implementarea proiectului şi pentru realizarea activităților, indicatorilor și obiectivelor acestuia, a indicatorilor de etapă prevăzute în cererea de finanţare.

În acest sens, beneficiarul are obligația de a respecta calendarul activităților și achizițiilor publice, prevăzute în cererea de finanțare, precum și de a asigura un management eficient al proiectului prin asigurarea resurselor umane şi materiale necesare implementării acestuia.

Beneficiarul are obligaţia să asigure resursele necesare desfășurării activităților proiectului, precum și să plătească sumele necesare asigurării cofinanţării eligibile şi a finanţării cheltuielilor neeligibile în vederea implementării proiectului.

Beneficiarul își asumă integral răspunderea pentru prejudiciile cauzate terților din culpa sa, pe durata contractului. MIPE/AMPDD vor fi degrevate de orice responsabilitate pentru prejudiciile cauzate terților de către beneficiar, ca urmare a executării contract de finanțare.

Beneficiarul are obligaţia de a asigura funcţionarea tuturor bunurilor, echipamentelor achiziţionate în cadrul contractului de finanțare, la locul de desfăşurare a proiectului şi exclusiv în scopul pentru care au fost achiziționate, pe perioada de minim 5 ani de la finalizarea implementarii proiectului.

Prin contractul de finanțare, beneficiarul îşi exprimă acordul cu privire la prelucrarea, stocarea şi arhivarea datelor obținute pe parcursul desfăşurării contractului de finanțare, în vederea utilizării, pe toată durata, precum şi după încetarea acestuia, în scopul verificării modului de implementare şi/sau a respectării clauzelor contractuale şi a legislației naționale şi europene.

# **9. ASPECTE PRIVIND CONFLICTUL DE INTERESE**

În conformitate cu prevederile art. 70 Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, prin conflict de interese se înțelege situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative.

Solicitantul la finanțare are obligația ca pe parcursul procesului de evaluare, selecție și contractare să evite situațiile de natura celor încadrate în categoria conflictelor de interese și incompatibilităților în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (1)[[3]](#footnote-3), art. 13 alin. (1)[[4]](#footnote-4) şi art. 16 alin. (1)[[5]](#footnote-5) din O.U.G. nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea şi sancționarea neregulilor apărute în obținerea şi utilizarea fondurilor europene şi/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările şi completările ulterioare sau orice situație care are sau poate avea ca efect compromiterea obiectivității și imparțialității procesului de evaluare, selecție, contractare și implementare a proiectului.

Solicitantul va realiza toate demersurile necesare ca pe perioada de valabilitate a contractului să ia toate măsurile pentru respectarea regulilor pentru evitarea conflictului de interese, conform art. 61 din Regulamentul nr. 2018/1046 și capitolului 2, secțiunea 2, din OUG nr. 66/2011 precum și în conformitate cu alte reglementări naționale și europene în vigoare. De asemenea, părțile din categoria subiecților de drept public au obligația de a urmări respectarea prevederilor Legii nr. 161/2003, în materia conflictului de interese și a incompatibilităților.

Pe parcursul implementării proiectului, în calitate de autoritate contractantă, beneficiarii au obligația de a respecta aplicarea prevederilor referitoare la conflictele de interese prevăzute de legislația în materia achizițiilor publice/sectoriale și de a respecta aplicarea prevederilor referitoare la conflictul de interese prevăzut în art. 14 și art. 15 din OUG nr. 66/2011, precum și celelalte prevederi legale aplicabile.

# **10. ASPECTE PRIVIND PRELUCRAREA DATELOR CU CARACTER PERSONAL**

MIPE/AMPDD ca autoritate responsabilă cu gestionarea fondurilor europene exercită atribuții și responsabilități prin politica de prelucrare a datelor cu caracter personal aplicabilă aplicațiilor SMIS2021/MySMIS2021 și stabilește și implementează măsurile necesare în vederea informării persoanelor vizate asupra operațiunilor de prelucrare, precum și modul de exercitare a drepturilor persoanelor vizate, în concordanță cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, cu modificările ulterioare.

Colectarea, prelucrarea și stocarea/arhivarea datelor cu caracter personal se va realiza în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 679/2016, precum și cu respectarea legislației naționale în materie, în scopul realizării procesului de evaluare, selecție, contractare, implementare și monitorizare a proiectului, realizării obiectivelor acestuia, precum și în scop statistic.

Datele cu caracter personal, așa cum sunt clasificate în Regulamentul nr. 679/2016, vor fi prelucrate în acord cu legislația aplicabilă procesului de evaluare, selecție și contractare, precum și cea aferentă procesului de implementare, monitorizare, asigurare a durabilității investiției, în scopul și temeiul legal pentru care s-a încheiat prezentul contract de finanțare.

Solicitantul, sau în cazul proiectelor implementate în parteneriat, fiecare membru al parteneriatului are/au obligația întocmirii evidențelor asupra consimțământului persoanelor care fac parte din grupul țintă al proiectului, pentru activitățile ce decurg din procesul de evaluare, selecție, contractare și implementare a activităților proiectului, în conformitate cu acordul de parteneriat, acolo unde este cazul, în vederea îndeplinirii obiectivelor proiectului.

Transmiterea cererii de finanțare prin MYSMIS reprezintă un acord ferm în ceea ce privește gestionarea și prelucrarea datelor cu caracter personal primite în vederea îndeplinirii obligațiilor contractuale, în conformitate cu Regulamentul nr. (UE) 679/2016 al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE și Legea nr.190/2018, cu modificările și completările ulterioare.

Datele cu caracter personal ale grupului țintă și, după caz, ale beneficiarilor finali ai proiectului, ale resurselor umane din cadrul proiectului și ale subcontractorilor nu pot fi prelucrate și publicate, pentru informarea publicului, decât cu informarea prealabilă a acestora asupra scopului prelucrării sau publicării și obținerea consimțământului acestora, în condițiile legii.

Datele cu caracter personal prelucrate prin intermediul aplicațiilor SMIS2021/MySMIS2021 sunt stocate pentru o perioadă de 5 ani începând cu data de 31 decembrie a anului în care a fost efectuată ultima plată de către autoritatea de management către beneficiar, în conformitate cu prevederile art. 82 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare.

# **11. ASPECTE PRIVIND MONITORIZAREA TEHNICĂ ȘI RAPOARTELE DE PROGRES**

Procesul de monitorizare se realizează pe baza contractului de finanțare și a anexelor la acesta/aceasta, având la bază Planul de monitorizare a proiectului, parte integrantă a contractului de finanțare.

În procesul de monitorizare a proiectelor se elaborează raportul de progres și raportul de vizită, al căror conținut-cadru se regăsește în cadrul Ordinului MIPE nr. 1777/2023, care se regăsesc **în Anexele 8 și 9 la prezentul ghid.**

Procesul de monitorizare a proiectelor se realizează prin:

* 1. verificarea rapoartelor de progres disponibile în aplicația informatică MySMIS2021/SMIS2021+ și a documentelor justificative în scopul urmăririi progresului proiectelor și stadiului îndeplinirii indicatorilor de realizare și rezultat, al respectării planului de monitorizare a proiectului și al realizării indicatorilor de etapă din plan;
  2. vizite de monitorizare care pot fi vizite la fața locului, speciale de tip ad-hoc, încrucișate și ex post, vizite pe teren la beneficiarii proiectelor, atât în perioada de implementare, cât și post-implementare, pe perioada în care beneficiarul/liderul de parteneriat are obligația de a asigura caracterul durabil al investiției;
  3. urmărirea și validarea îndeplinirii indicatorilor de etapă din planul de monitorizare a proiectului și pe baza documentelor justificative, inclusiv a informațiilor și documentelor care însoțesc raportul de progres și a constatărilor în urma vizitelor de monitorizare;
  4. analizarea stadiului implementării proiectelor în vederea modificării, suspendării, rezilierii, rezoluțiunii contractului de finanțare conform prevederilor contractuale.

AM poate aplica măsuri consolidate de monitorizare și poate să aplice măsurile corective prevăzute în contractul de finanțare pentru cheltuielile aferente perioadei de raportare solicitate la rambursare în cazul nerespectării repetate a termenului de depunere a raportului care conduce la apariția de decalaje între progresul fizic la nivelul țintelor asumate și stadiul din rapoartele de progres și pe care are obligația de a le prevedea în contractul/decizia de finanțare.

## 11.1. Rapoartele de progres

Raportul de progres se generează prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+ de către beneficiar și se transmite periodic, conform prevederilor contractului, în termen de 30 de zile de la finalizarea perioadei de raportare.

Beneficiarul trebuie să transmită rapoartele de progres, completate în formatul standard solicitat, prin care se vor raporta activitățile desfășurate în perioada de raportare, stadiul realizării indicatorilor, rezultatele parţiale/finale obţinute la momentul raportării, a indicatorilor de etapă etc.

La fiecare raport de progres, beneficiarul va trebui să descrie modul în care proiectul respectă legislația în domeniul egalităţii de şanse, al dezvoltării durabile, precum şi alte teme orizontale aplicabile.

AMPDD monitorizează îndeplinirea indicatorilor stabiliți prin cererea de finanţare pentru măsurarea atingerii rezultatelor şi obiectivelor proiectului. Monitorizarea progresului implementării proiectului se realizează prin verificarea rapoartelor de progres şi a cererilor de rambursare transmise de către beneficiari și prin realizarea de vizite la faţa locului. Verificarea pe teren se realizează de către AMPDD care va efectua verificări la fața locului prin sondaj, pe baza unei analize de risc.

AMPDD şi/sau alte structuri care reprezintă MIPE, cu atribuţii de control / verificare / audit a finanţărilor nerambursabile din fondurile structurale pot efectua misiuni de control pe perioada de implementare a proiectului, cât şi pe întreaga durata a contractului de finanţare.

De asemenea, în procesul de monitorizare a proiectelor, AMPDD vor verifica și confirma îndeplinirea indicatorilor de etapă, în conformitate cu prevederile Planului de monitorizare a proiectului. Neîndeplinirea indicatorilor respectivi poate atrage după caz, aplicarea mecanismului de rețineri prevăzut în contractul de finanțare, în conformitate cu legislația specifică aplicabilă. De asemenea, în cazul neîndeplinirii unor indicatori de etapă, AMPDD va stabili, împreună cu beneficiarul un plan de acțiuni pentru atingerea acestora și va monitoriza aplicarea respectivului plan.

**Atenție !**

Reținerile cu caracter definitiv aferente neîndeplinirii indicatorilor de etapă conduc la creșterea obligatorie a cotei de cofinanțare a beneficiarului, beneficiarul fiind obligat să asigure cofinanțarea din surse proprii sau alte surse legal constituite.

## 11.2. Vizitele de monitorizare

Raportul de vizită se elaborează de autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021, în conformitate cu prevederile procedurilor operaționale și se generează în termen de 10 zile lucrătoare de la data vizitei efectuate la fața locului.

Neîndeplinirea indicatorilor proiectului, precum și nerespectarea legislației privind atribuirea contractelor de servicii, furnizare, execuție de lucrări necesare pentru implementarea proiectului sau a oricăror acte normative de modificare, completare sau înlocuire a acestuia conduce la neeligibilitatea cheltuielilor astfel efectuate și/sau aplicarea de corecții/rețineri financiare conform legislației în vigoare.

Beneficiarul trebuie să cunoască faptul că, dacă până la finalizarea perioadei de durabilitate intervin modificări de natură să afecteze obiectivul proiectului sau modificări care afectează condițiile de eligibilitate prevăzute pentru obținerea finanțării, proiectul poate fi declarat neeligibil, caz în care finanțarea nerambursabilă se va sista, iar sumele acordate până în acel moment se vor recupera în conformitate cu legislația națională şi prevederile contractuale.

În cazul rezilierii, recuperarea sumelor plătite deja beneficiarului se va face în condițiile OUG 66/2011 cu modificările și completările ulterioare.

Beneficiarul și membrii Parteneriatului are obligația să acorde dreptul de acces la locurile și spațiile unde se implementează proiectul, inclusiv acces la sistemele informatice care au legătură directă cu proiectul, și să pună la dispoziție documentele solicitate privind gestiunea tehnică și financiară a Proiectului, pe suport hârtie sau în format electronic. Documentele trebuie sa fie ușor accesibile și arhivate astfel încât, să permită verificarea lor. Beneficiarul este obligat să informeze asupra locului arhivării documentelor și să asigure accesul neîngrădit la acestea. În plus, beneficiarul se va asigura că în contractele/acordurile încheiate cu terțe părți se prevede obligația acestora de a asigura disponibilitatea informațiilor și documentelor referitoare la proiect cu ocazia misiunilor de control desfășurate de AMPDD sau de alte structuri cu competențe în controlul și recuperarea debitelor aferente fondurilor europene și/sau fondurilor publice naționale aferente acestora, după caz.

Beneficiarul are obligația îndosarierii și păstrării în bune condiții a tuturor documentelor aferente proiectului. Obligația poate fi îndeplinită și prin arhivarea electronică a tuturor documentelor aferente proiectului, potrivit prevederilor Legii nr. 135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică, republicată. Organizarea electronică a arhivei se va realiza la nivel de proiect sau pe categorii de documente, în funcție de specificul proiectelor, cu condiția ca documentele arhivate să fie ușor identificabile de către părțile interesate, inclusiv pentru organizarea misiunilor de audit/verificare/control. Toate documentele vor fi păstrate până la închiderea oficială a Programului sau până la expirarea perioadei de durabilitate a proiectului, oricare intervine ultima. Termenul minim de asigurare a disponibilității documentelor nu poate fi mai mic de 5 ani începând cu data de 31 decembrie a anului în care a fost efectuată ultima plată de către autoritatea de management către beneficiar.

Beneficiarul are obligația să furnizeze orice informații de natură tehnică sau financiară legate de proiect solicitate de către AMPDD sau orice alt organism abilitat să verifice sau să realizeze auditul asupra modului de implementare a proiectelor co-finanţate din instrumente structurale. Beneficiarul are obligația de a asigura disponibilitatea şi prezența personalului implicat în implementarea proiectului pe întreaga durată a verificărilor.

Beneficiarul trebuie să asigure posibilitatea verificării documentelor originale de către reprezentanții organismelor abilitate conform legii.

În cazul neregulilor constatate ulterior finalizării implementării proiectului, beneficiarul are obligația să restituie debitul constatat, precum şi accesoriile acestuia, respectiv dobânzi, penalități de întârziere şi alte penalități, precum şi costurile bancare. În cazul nerespectării obligaţiei de restituire a debitului, AMPDD va sesiza organele competente în vederea declanșării executării. Recuperarea debitului ca urmare a neregulilor constatate, se realizează conform prevederilor legale în vigoare.

**Atenție!**

Departamentul pentru Luptă Antifraudă – DLAF asigură protecţia intereselor financiare ale Uniunii Europene în România. Departamentul are atribuţii de control al fondurilor comunitare, fiind coordonatorul național al luptei antifraudă.

DLAF efectuează controale operative la faţa locului, din oficiu ori în urma sesizărilor primite de la autorităţile cu competenţe în gestionarea asistenţei financiare comunitare, de la alte instituţii publice, de la persoane fizice sau juridice, mass-media, OLAF, precum şi celelalte State Membre.

Potrivit prevederilor legale în vigoare comiterea de infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene se pedepsește cu închisoare de până la 20 ani şi interzicerea unor drepturi. Orice sesizare privind nereguli şi/sau posibile fraude în acordarea sau utilizarea fondurilor comunitare poate fi adresată Departamentului pentru Luptă Antifraudă: [www.antifrauda.gov.ro](http://www.antifrauda.gov.ro), [antifraud@gov.ro](mailto:antifraud@gov.ro),

Ca urmare a activității de monitorizare, pe durata contractului de finanțare părțile pot conveni la modificarea clauzelor şi/sau anexelor acestuia, prin act adiţional, încheiat în aceleaşi condiţii ca şi contractul. În acest sens, în cazul în care propunerea de modificare a contractului vine din partea beneficiarului, acesta are obligația de a o transmite însoțită de toate documentele justificative necesare.

Modificările contractuale legate de perioada de implementare nu pot depăși termenul maxim de 31 decembrie 2029. Prelungirea perioadei de implementare a proiectului nu se poate realiza în nici un caz după expirarea acesteia.

În cazul propunerilor de acte adiționale care au ca obiect reducerea valorii indicatorilor ce urmează a fi atinsă prin proiect, valoarea totală eligibilă a Proiectului va fi redusă proporțional, cu excepția cazurilor temeinic justificate.

De asemenea, prevederile din contractul de finanțare pot fi modificate de către MIPE/AMPDD, unilateral, prin notificare adusă la cunoștința beneficiarului, sub sancțiunea inopozabilității, în următoarele situații:

* modificări necesare determinate în principal de modificarea cadrului normativ aplicabil contractelor de finanțare, cu respectarea principiilor și regulilor PDD;
* în caz de dezangajare a fondurilor rămase neutilizate ca urmare a finalizării contractului/contractelor de achiziție din cadrul proiectului.

În plus, contractul de finanțare poate fi modificat de beneficiar prin notificare,atât cu aprobarea cât și fără aprobarea AMPDD, în situațiile prevăzute în **Anexa 7 la prezentul ghid.**

**Atenție!**

Nu pot fi efectuate modificări asupra proiectului care să implice modificări ale criteriilor ce au stat la baza procesului de evaluare și selecție, decât în condițiile stricte ale contractului de finanțare.

Beneficiarul trebuie să cunoască faptul că, dacă pe perioada de durabilitate a investiției intervin modificări de natură să afecteze obiectivul proiectului sau modificări care afectează condițiile de eligibilitate prevăzute pentru cererea deschisă de proiect în cadrul căreia s-a obținut finanțarea nerambursabilă, proiectul poate fi declarat neeligibil, finanțarea nerambursabilă se va sista, iar sumele acordate până în acel moment se vor recupera în conformitate cu legislația națională şi prevederile contractuale.

## 11.3. Mecanismul specific indicatorilor de etapă. Planul de monitorizare

AM va monitoriza îndeplinirea indicatorilor de etapă și va colabora cu beneficiarul pentru a identifica soluții adecvate pentru îndeplinirea indicatorilor de etapă și pentru buna implementare a proiectelor care fac obiectul contractului de finanțare.

În intervalul dintre doi indicatori de etapă consecutivi, autoritatea de management monitorizează proiectul în cauză pe baza rapoartelor de progres și a vizitelor de monitorizare, putând utiliza un sistem specific de repere intermediare și instrumente de monitorizare care să permită evaluarea permanentă a evoluției progresului implementării proiectului și posibile abateri de la graficul de implementare sau de natură să afecteze atingerea indicatorilor de realizare și de rezultat.

Prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+ se notifică beneficiarul și autoritatea de management cu privire la respectarea termenului stabilit pentru încărcarea documentelor justificative aferente unui indicator de etapă.

În situația nerealizării indicatorilor de etapă, autoritatea de management adoptă și implementează, în funcție de riscurile identificate, acțiuni și măsuri de monitorizare consolidată. Acestea sunt incluse în cadrul contractului de finanțare.

Printre acțiunile și măsurile consolidate de monitorizare se numără:

* întreruperea termenului de plată pentru cererile de plată/cererile de prefinanțare/cererile de rambursare până la îndeplinirea indicatorului de etapă, cu condiția ca îndeplinirea indicatorului să survină în perioada prevăzută la art. 74 alin. (1) lit. b din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare;
* respingerea, în tot sau în parte, a cererii de plată/cererii de prefinanțare/cererii de rambursare, în condițiile art. 25 alin. (5) din OUG nr. 133/2021, dacă nu au fost transmise dovezile privind îndeplinirea indicatorului de etapă în termenul specificat la lit. a);
* aplicarea unor penalități de întârziere, stabilite ca procent din valoarea cererii de plată/cererii de prefinanțare/cererii de rambursare, în funcție de valoarea resurselor financiare prevăzute pentru îndeplinirea indicatorului de etapă raportat la valoarea respectivei cereri sau ca procent în limita a 5% din valoarea eligibilă a contractului de finanțare, în situația neîndeplinirii a 3 indicatori de etapă consecutivi din motive imputabile beneficiarului/liderului de parteneriat și/sau partenerilor;
* suspendarea implementării proiectului, până la încetarea cauzelor obiective care afectează derularea activităților și atingerea indicatorilor de etapă;
* rezilierea contractului/deciziei de finanțare;
* alte măsuri specifice prevăzute în contractul de finanțare, cu condiția ca acestea să nu aducă atingere prevederilor naționale și regulamentelor europene aplicabile.

Sumele respinse de la plată în condițiile mecanismului specific indicatorilor de etapă pot fi incluse de beneficiar și resolicitare la plată, în condițiile îndeplinirii indicatorului asociat, în prima cerere de rambursare depusă după îndeplinirea respectivului indicator de etapă.

**Atenție!**

Neîndeplinirea unui indicator de etapă și măsurile pe care le poate aplica autoritatea de management nu au natura și implicațiile unei nereguli sau unei fraude, așa cum sunt acestea definite la art. 2 alin. (1) lit. a) și b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Vă rugăm să aveți în vedere și **secțiunea 8.9.3 la prezentul ghid.**

# **12. ASPECTE PRIVIND MANAGEMENTUL FINANCIAR**

Cheltuielile sunt considerate eligibile dacă: sunt în conformitate cu legislația națională și europeană aplicabilă și cu ghidurile solicitantului; sunt cuprinse în cererea de finanțare şi sunt efectuate în termenii şi condițiile contractului de finanțare.

De asemenea, cheltuielile sunt considerate eligibile numai dacă au fost efectuate cu respectarea legislației în vigoare privind achizițiile, conflictul de interese, evitarea dublei finanțări, neprejudierea intereselor financiare ale UE și/sau bugetului de stat.

Atribuirea contractelor de achiziție necesare implementării proiectului se va realiza în conformitate cu prevederile contractuale și/ sau, după caz, prevederile legale naționale şi comunitare în domeniul achizițiilor.

Beneficiarul răspunde de respectarea tuturor prevederilor în vigoare ale legislației în domeniul achiziţiilor publice/sectoriale. În cazul în care se constată încălcarea prevederilor legale, cheltuiala aferentă plății bunurilor/serviciilor/lucrărilor astfel achiziționate vor fi considerate neeligibile şi nu vor fi rambursate/plătite.

Beneficiarul este obligat să prevadă, în contractele de achiziție aferente activității de bază, clauze conform cărora contractorii constituie și mențin la zi jurnalele de șantier în conformitate cu prevederile HG nr. 1/2018 și altele asemenea și prin care sunt obligați să pună la dispoziția AM/OI, direct sau prin grija beneficiarului, prin sisteme informatice specifice, orice documente și/sau informații necesare pentru verificarea modului de implementare a contractului de achiziție.

Finanțarea va fi acordată, în baza cererilor de rambursare/plată, elaborate și transmise prin sistemul MYSMIS 2021 în conformitate cu Graficul de depunere a cererilor de prefinanțare/plată/rambursare a cheltuielilor declarat și actualizat de beneficiar în sistemul MYSMIS 2021.

Beneficiarul trebuie să țină o contabilitate analitică a proiectului, să ţină registre exacte şi periodice, precum şi înregistrări contabile separate şi transparente ale implementării proiectului. Beneficiarul trebuie să păstreze toate înregistrările/registrele timp de cinci ani de la data închiderii oficiale a programului.

## 12.1. Mecanismul cererilor de prefinanțare

Prefinanțarea reprezintă sumele transferate în urma încheierii contractului de finanțare, în tranșe, către beneficiari/lider de parteneriat/parteneri pentru cheltuielile necesare implementării proiectelor finanțate din fonduri europene, fără depășirea valorii totale eligibile a contractului de finanțare, în condițiile prevăzute de OUG 133/2021, cu modificările și completările ulterioare și a normelor metodologice aferente, aprobate prin HG 829/2022.

Conform prevederilor contractului de finanțare se poate acorda prefinanțare în tranșe de maximum 10% din valoarea eligibilă a acestuia, fără depășirea valorii totale eligibile, beneficiarilor/liderilor de parteneriat/ partenerilor, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1)-(5), (8) și (10) din OUG 133/2021.

Pentru proiectele implementate în parteneriat, prefinanțarea care poate fi solicitată de unul dintre parteneri este proporțională cu sumele aferente activităților acelui partener din valoarea totală eligibilă a contractului de finanțare.

Pentru proiectele implementate în parteneriat, liderul de parteneriat depune cererea de prefinanțare, iar autoritatea de management virează valoarea cheltuielilor solicitate în conturile liderului de parteneriat/partenerilor care urmează să le utilizeze, conform contractului de finanțare și prevederilor acordului de parteneriat, parte integrantă a acestuia.

Cu excepția primei tranșe de prefinanțare următoarele tranșe de prefinanțare se acordă cu deducerea sumelor nejustificate din tranșa anterior acordată.

Beneficiarul/Liderul de parteneriat care a depus cerere de prefinanțare are obligația depunerii unei/unor cereri de rambursare care să cuprindă cheltuielile efectuate din tranșa de prefinanțare acordată, în cuantum cumulat de minimum 50% din valoarea acesteia, în termen de maximum 90 de zile calendaristice de la data la care a fost virată tranșa de prefinanțare în contul beneficiarului, fără a depăși durata contractului de finanțare.

Beneficiarii/Liderii de parteneriat/Partenerii au obligația restituirii integrale/parțiale a prefinanțării acordate, în cazul în care aceștia nu justifică prin cereri de rambursare. AMPDD are obligația să asigure recuperarea sumelor acordate ca prefinanțare până la cererea de rambursare finală.

## 12.2. Mecanismul cererilor de plată

Beneficiarul poate accesa mecanismul de decontare prin cereri de plată, în conformitate cu prevederile OUG 133/2021, cu modificările și completările ulterioare și a normelor metodologice aferente, aprobate prin HG 829/2022.

Cererile de plată reprezintă cererile depuse de către un beneficiar/lider al unui parteneriat prin care se solicită AMPDD virarea sumelor necesare pentru plata cheltuielilor eligibile, rambursabile, conform contractului, în baza documentelor justificative stabilite prin contractul de finanțare/ instrucțiuni ale AMPDD, după caz.

Sumele virate beneficiarilor/liderilor de parteneriat/ partenerilor pe baza cererilor de plată nu pot fi utilizate pentru o altă destinație decât cea pentru care au fost acordate. Beneficiarii/Liderii de parteneriat/Partenerii au obligația restituirii integrale sau parțiale a sumelor virate în cazul proiectelor pentru care aceștia nu justifică prin cereri de rambursare utilizarea acestora.

Pentru cererile de plată depuse, solicitantul/liderul de parteneriat are obligația transmiterii de cereri de rambursare aferente cererilor de plată prin care se justifică utilizarea sumelor plătite, în max. 10 zile de la data la care AMPDD transferă sumele aferente cererii de plată.

În cazul în care, în urma autorizării cererii de rambursare aferente cererii de plată, se constată că valoarea cheltuielilor eligibile este mai mică decât valoarea cheltuielilor autorizate prin cererea de plată, se solicită restituirea sumei cheltuielilor neeligibile identificate.

În conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, în situația în care nu există posibilitatea recuperării sumelor provenite din debite/corecții rezultate în urma verificării cererilor de rambursare, se diminuează corespunzător plățile aferente cererii de plată, în aceste situații beneficiarul suportând din surse proprii valoarea acestor sume.

## 12.3. Mecanismul cererilor de rambursare

Prin cererile de rambursare se solicită virarea sumelor aferente cheltuielilor eligibile efectuate conform contractului de finanțare. Mecanismul cererilor de rambursare se realizează în conformitate cu prevederile OUG nr. 133/2021, cu completarile si modificarile ulterioare.

Beneficiarul finanțării răspunde de legalitatea, realitatea și regularitatea cheltuielilor, în caz contrar sunt aplicabile prevederile OUG 66/2011 cu modificările și competările ulterioare pentru acele categorii de cheltuieli care nu respectă dispozițiile legale privind legalitatea, realitatea și regularitatea.

Nerespectarea de către Beneficiar a prevederilor legislaţiei naţionale/comunitare aplicabile în domeniul achizițiilor conduce la neeligibilitatea cheltuielilor astfel efectuate sau aplicarea de corecții financiare/reduceri procentuale conform legislației în vigoare.

Rambursarea către beneficiari se realizează în condițiile și pe baza documentelor prevăzute prin contractele de finanțare, cu respectarea prevederilor legislației privind eligibilitatea cheltuielilor.

AMPDD verifică cheltuielile declarate de beneficiar în cererea/cererile de rambursare depusă/depuse, în scopul autorizării cheltuielilor eligibile, notifică sumele autorizate la plată, evidențiind distinct sumele aferente fondurilor europene și sumele reprezentând cofinanțare publică asigurată de la bugetul de stat, după caz. Din valoarea autorizată a cererilor de rambursare se deduc sumele virate pe baza cererilor de plată.

## 12.4. Graficul cererilor de prefinanțare/plată/rambursare

Graficul menționat este un document obligatoriu solicitat în etapa de contractare care conține calendarul estimat pentru transmiterea cererilor respective și corelarea cu valoarea nerambursabilă solicitată în cadrul proiectului.

Beneficiarul are obligația de a respecta graficul de prefinanțare/plată/rambursare, precum și de actualizare a acestuia în funcție de sumele decontate pentru un management financiar eficient în cadrul contractului de finanțare.

## 12.5. Vizitele la fața locului

În cadrul apelului lansat prin prezentul ghid nu se realizează etapa de vizită la fața locului în procesul de evaluare, selecție și contractare. Vizitele la fața locului se realizează ulterior semnării contractului de finanțare în conformitate cu prevederile acestuia.

Vizitele la fața locului sunt parte a procesului de monitorizare realizate de către AM și/sau prepușii acesteia, în cazul delegării de atribuții unor organisme intermediare, în scopul urmăririi progresului proiectelor şi a stadiului îndeplinirii indicatorilor de realizare şi rezultat, a respectării planului de monitorizare a proiectului şi a realizării indicatorilor de etapă din plan.

Vizitele la fața locului pot fi speciale de tip ad-hoc, încrucișate derulate atât în perioada de implementare, cât şi post-implementare, respectiv pe perioada în care beneficiarul/liderul de parteneriat are obligația de a asigura caracterul durabil al operațiunilor potrivit prevederilor [art. 65](https://lege5.ro/Gratuit/geytaojrg42ds/regulamentul-nr-1060-2021-de-stabilire-a-dispozitiilor-comune-privind-fondul-european-de-dezvoltare-regionala-fondul-social-european-plus-fondul-de-coeziune-fondul-pentru-o-tranzitie-justa-si-fondul-e?pid=461845481&d=2023-05-13#p-461845481) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările şi completările ulterioare.

Raportul de vizită se elaborează de autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021, în conformitate cu prevederile procedurilor operaționale şi se generează în termen de 10 zile lucrătoare de la data vizitei efectuate la fața locului. A se vedea **modelul din Anexa 8 la prezenta.** De asemenea, a se vedea **capitolul 11 la prezentul ghid.**

**Atenție!**

Prevederile din **capitolele 9-12 din cadrul prezentului ghid** reprezintă o descrie pe scurt a mecanismelor prevăzute de legislația în vigoare și respectiv contractul de finanțare. Ele se completează cu acestea și se recomandă solicitantului la finanțare să înțeleagă aceste aspecte înainte de a transmite cererea de finanțare și/sau semna contractul de finanțare.

# **13.** **MODIFICAREA GHIDULUI SOLICITANTULUI**

# 

## 13.1. Aspectele care pot face obiectul modificărilor prevederilor ghidului solicitantului

Aspectele prevăzute în cadrul prezentului Ghid se raportează la legislația în vigoare. Modificarea prevederilor legale în vigoare poate determina AM PDD să solicite documente suplimentare și/sau respectarea unor condiții suplimentare față de prevederile prezentului ghid, pentru conformarea cu modificările legislative intervenite.

Solicitanții la finanțare au obligația de a respecta legislația în vigoare la nivel național și european, inclusiv a modificărilor intervenite pe parcursul procesului de evaluare, selecție, contractare a proiectelor, modificări intervenite ulterior lansării prezentului ghid.

Identificarea unor aspecte ce pot îmbunătăți procesul de evaluare, selecție și contractare poate determina solicitări de documente suplimentare din partea AM PDD, solicitări la care potențialii beneficiari au obligația de a răspunde, în caz contrar cererea de finanțare putând fi respinsă din procesul de evaluare, selecție și contractare.

AM PDD se va asigura că va realiza toate demersurile necesare pentru respectarea principiului competițional în procesul de selecție a tuturor proiectelor depuse în cadrul fiecărui apel.

## 13.2. Condiții privind aplicarea modificărilor pentru cererile de finanțare aflate în procesul de selecție (condiții tranzitorii)

Pentru aplicare celor menționate **la secțiunea 13.1**, MIPE poate emite ordine de modificare/completare a prevederilor prezentului ghid, cu mențiunea că, în cadrul ordinelor de modificare/completare a ghidurilor, vor fi precizate dispozițiile tranzitorii cu privire la proiectele aflate în procesul de evaluare, selecție și contractare.

AM PDD poate emite clarificări/interpretări a prevederilor prezentului ghid, cu condiția ca acestea să nu modifice/să completeze prevederile prezentului ghid.

În funcție de modificările intervenite, AM PDD se va asigura de respectarea principiului privind tratamentul nediscriminatoriu al tuturor solicitanților la finanțare, asigurând totodată și transparența sistemului de evaluare și selecție prin publicarea tuturor modificărilor și condițiilor suplimentare intervenite ulterior publicării prezentului ghid.

# **14. ANEXE**

*Anexa 1 – Lista proiectelor etapizate*

*Anexa 2 – Model cerere de finanțare și instrucțiuni de completare*

2.1 - Bugetul proiectului

2.2 - Matricea de corelare a bugetului cererii de finanțare cu devizul întocmit conform HG 907/2016

* 1. - Declarația unică de eligibilitate și angajament
  2. - Lista de verificare DNSH
  3. - Declarație privind eligibilitatea TVA, dacă este cazul
  4. - Declarație privind activitățile desfășurate, grafice și alte planuri, inclusiv planul de informare și publicitate
  5. - Acord de parteneriat
  6. - Planul de monitorizare a proiectului
  7. - Justificare rezonabilitatea costurilor
  8. - Bugetul proiectului pe ani de implementare
  9. - Declarație privind modificările survenite

*Anexa 3 - Grila de verificare*

*3.1 -* Lista de verificare preliminară a documentelor anexate la cererea de finanțare

3.2 - Grila de verificare a conformității administrative și eligibilității

Anexa 4 - Grila de evaluare tehnică și financiară

Anexa 5 - Categorii de cheltuieli

Anexa 6 – Metodologia privind imunizarea la schimbările climatice

Anexa 7 - Contract de finanțare

Anexa 8 - Model Raport de vizita la fata locului conform ordin MIPE nr . 1777/2023.

Anexa 9 - Model Raport de progres conform ordin MIPE nr . 1777/2023.

1. . Lista nu este exhaustivă, exemplele oferite sunt ilustrative pentru tipurile de activități ce vor putea fi calculate în interiorul plafonului dedicat măsurilor active de conservare. [↑](#footnote-ref-1)
2. . Activitatea orientată spre dobândirea de cunoştinţe ştiinţifice noi, precum şi spre formularea şi verificarea de noi ipoteze şi teorii, fără a avea însă scop practic. [↑](#footnote-ref-2)
3. ,, (1) Persoanele fizice sau juridice care participă direct în procesul de verificare/evaluare a cererilor de finanţare nu pot fi solicitanţi şi/sau nu pot acorda servicii de consultanţă unui solicitant.” [↑](#footnote-ref-3)
4. ,,(1) Beneficiarii persoane fizice/juridice de drept privat nu au dreptul de a angaja persoane fizice sau juridice care au fost implicate în procesul de verificare/evaluare a cererilor de finanţare în cadrul procedurii de selecţie pe parcursul unei perioade de cel puţin 12 luni de la semnarea contractului de finanţare”. [↑](#footnote-ref-4)
5. ,,(1) Dispoziţiile prezentei secţiuni se completează corespunzător cu prevederile legislaţiei naţionale referitoare la conflictul de interese.” [↑](#footnote-ref-5)